**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«СЕВЕРО-КАВКАЗСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ»**

**УТВЕРЖДАЮ:**

Проректор по научной работе, информатизации и международному сотрудничеству

_____ О.И. Алиев

«28» _____ 20 25 г.

# ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ЭКЗАМЕНА

**по дисциплине**

**Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

Группа научных специальностей: **5.1. Право**

Научная специальность: **5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

Нормативный срок освоения: **3 года**

Форма обучения: **очная**

г. Черкесск, 2026

## 1. Область применения и нормативные ссылки

Программа вступительного испытания сформирована на основе федеральных государственных требований к структуре программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), условиям их реализации, срокам освоения этих программ, утверждённых приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 20.10.2021 № 951 «Об утверждении федеральных государственных требований к структуре программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), условиям их реализации, срокам освоения этих программ с учетом различных форм обучения, образовательных технологий и особенностей отдельных категорий аспирантов (адъюнктов)» (с изменениями), и порядка приёма на обучение по образовательным программам высшего образования — программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре.

Программа предназначена для поступающих на обучение по программе подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре по научной специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» (группа научных специальностей 5.1. Право) и определяет содержание и процедуру проведения вступительного испытания по специальной дисциплине.

Вступительное испытание призвано выявить уровень теоретической подготовки поступающих, их способность к научно-исследовательской деятельности, понимание актуальных проблем публично-правовых наук и готовность к освоению программы аспирантуры по избранной научной специальности.

При формировании программы учитывались паспорт научной специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», современное состояние науки конституционного, административного и финансового права, а также требования к научной квалификации поступающих в аспирантуру. Программа охватывает основные институты публичного права, знание которых необходимо для проведения самостоятельного научного исследования и подготовки диссертации на соискание учёной степени кандидата наук.

Целями вступительного испытания являются: определение уровня владения поступающими понятийным аппаратом и методологией публично-правовых наук; оценка способности поступающих самостоятельно анализировать публично-правовые явления, процессы и нормы права; выявление научных интересов, поступающих и обоснованности предполагаемого направления диссертационного исследования; установление готовности поступающих к освоению образовательного и научного компонентов программы аспирантуры. По результатам вступительного испытания экзаменационная комиссия принимает решение, отражающее уровень подготовленности поступающих к обучению по программе аспирантуры по научной специальности 5.1.2.

## 2. Структура вступительного экзамена

Программа вступительного испытания сформирована на основе федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования по программам специалитета или магистратуры. Программа содержит перечень тем (вопросов) по специальной дисциплине, соответствующей научной специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Вступительное испытание по специальной дисциплине состоит из двух блоков:

– теоретический экзамен, проводимый очно в письменной и (или) устной форме (максимальный балл — 5);

– портфолио за индивидуальные достижения.

Минимальное количество баллов для теоретического экзамена составляет 3 балла. При получении по теоретическому экзамену результата ниже минимального балла портфолио не рассматривается и не суммируется с результатом теоретического экзамена.

Теоретический экзамен направлен на проверку системных знаний поступающих по специальной дисциплине, умения анализировать публично-правовые явления и процессы, ориентироваться в действующем законодательстве и правоприменительной практике, аргументированно излагать научные позиции. Портфолио индивидуальных достижений позволяет учесть имеющийся у поступающих опыт научно-исследовательской работы, наличие научных публикаций и участие в научных мероприятиях.

### 3. Структура и процедура проведения теоретического экзамена

Максимальная возможная оценка за теоретический экзамен составляет 5 баллов. Собеседование состоит из двух частей.

**1) Ответ на вопросы в соответствии с научной специальностью будущей научно-исследовательской работы (диссертации).** Поступающие выбирают экзаменационный билет, содержащий три вопроса из представленных в программе тем. Поступающим предоставляется 30 минут на подготовку. В ходе ответа экзаменационная комиссия может задавать уточняющие вопросы.

**2) Беседа по планируемому направлению исследований.** Поступающим необходимо раскрыть следующие вопросы: предполагаемая тема научно-исследовательской работы, формулировка научной проблемы, цель исследования, его научная новизна и актуальность. В ходе ответа экзаменационная комиссия может задавать уточняющие вопросы.

При оценке беседы по планируемому направлению исследований учитываются обоснованность выбора темы, понимание поступающими степени её научной разработанности, способность определить объект и предмет исследования, сформулировать задачи и предполагаемую методологию, а также соответствие планируемого исследования направлениям, предусмотренным паспортом научной специальности 5.1.2. Итоговая оценка за теоретический экзамен выставляется по совокупности ответов на вопросы экзаменационного билета и результатов беседы по планируемому направлению исследований.

### 4. Перечень тем для теоретического экзамена

Содержание теоретического экзамена структурировано по тематическим блокам, охватывающим общую часть публичного права и публично-правовое регулирование отдельных сфер. В каждом блоке приведены основные темы, подлежащие усвоению поступающими. Экзаменационные билеты формируются на основе перечня тем и включают вопросы из различных тематических блоков.

**1) Публичное право и публичная власть.**

Понятие, предмет, метод, принципы, функции и система публичного права. Деление права на публичное и частное: история вопроса (формула Ульпиана) и критерии разграничения (теория интереса, теория метода, теория субъекта). Соотношение публично-правового и частноправового регулирования, конвергенция публичного и частного права, институты, сочетающие публично-правовые и частноправовые начала (государственно-частное партнёрство, административные договоры). Система публично-правовых наук и их методология (формально-юридический, сравнительно-правовой, системно-структурный, историко-правовой методы). Понятие, признаки и правовая природа публичной власти; легальность и легитимность власти. Народовластие и

народный суверенитет. Единая система публичной власти: конституционно-правовое содержание, состав, принципы взаимодействия уровней власти. Соотношение государственной власти и местного самоуправления. Институты публичной власти и публичного управления. Публичная власть и гражданское общество. Публичный интерес как категория публичного права и его соотношение с частным интересом.

**2) Конституция, конституционализм, права и свободы человека и гражданина.**

Понятие конституции в материальном и формальном смысле, её юридические свойства (верховенство, высшая юридическая сила, прямое действие, особый порядок изменения), функции и виды. Конституционализм: понятие, история, элементы. Основы конституционного строя Российской Федерации и их повышенная правовая охрана. История конституционного развития России. Конституционные поправки и пересмотр Конституции; поправки 2020 года. Гражданство и правовое положение личности; принципы гражданства, основания приобретения и прекращения. Понятие, система и классификация прав, свобод и обязанностей человека и гражданина (личные, политические, социально-экономические, культурные). Гарантии прав и свобод (общие и юридические), пределы и условия их ограничения, абсолютные права. Механизмы защиты прав и свобод, в том числе конституционное правосудие и институт Уполномоченного по правам человека. Конституционная ответственность и её особенности.

**3) Разделение властей, судебная власть, прокуратура, демократия.**

Принцип разделения властей, его теоретическое обоснование и реализация; система сдержек и противовесов. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации. Федеральное Собрание: структура, компетенция, законодательный процесс, парламентский контроль. Правительство и система органов исполнительной власти. Судебная власть, судебная система, судоустройство, конституционные принципы правосудия, правовой статус судей (независимость, несменяемость, неприкосновенность). Конституционное правосудие, полномочия Конституционного Суда, конституционные споры. Прокуратура в системе публичной власти, функции и принципы организации. Органы публичной власти с особым статусом. Непосредственная и представительная демократия, формы народовластия. Референдум и выборы. Избирательное право и избирательные системы (мажоритарная, пропорциональная, смешанная). Избирательный процесс и гарантии избирательных прав граждан. Политические партии и многопартийность. Общественный контроль.

**4) Административное право и государственное управление.**

Предмет, метод, система и источники административного права. Государственное управление и исполнительная власть, их признаки и соотношение. Субъекты административного права, административно-правовой статус граждан и организаций. Государственная и муниципальная служба, прохождение службы, ограничения и запреты, противодействие коррупции. Формы и методы государственного управления. Правовые акты управления, их виды и требования к ним. Административно-правовые режимы (общие, особые, специальные). Административные процедуры и административные производства. Государственные и муниципальные услуги, их предоставление в электронной форме. Административная ответственность, состав административного правонарушения, виды административных наказаний. Производство по делам об административных правонарушениях, его стадии и процессуальные гарантии. Меры административного принуждения. Административный судебный процесс и административная юстиция. Обжалование решений и действий органов публичной власти в административном и судебном порядке.

**5) Финансовое право и публичные финансы.**

Правовая природа публичных финансов и публичная финансовая деятельность. Государственная и муниципальная казна. Предмет, метод, система и источники финансового права.

Бюджет и бюджетное устройство; принципы построения бюджетной системы Российской Федерации. Бюджетный процесс, его стадии; казначейское сопровождение; бюджетные правонарушения и бюджетные меры принуждения. Государственный и муниципальный долг. Понятие налога и сбора, элементы налогообложения. Налоговая система Российской Федерации. Налоговые правоотношения и их участники. Налоговый контроль, налоговые проверки, ответственность за нарушение законодательства о налогах и сборах. Публично-правовое регулирование денежного обращения, банковской системы и банковского надзора, осуществляемого Центральным банком Российской Федерации. Валютное регулирование и валютный контроль. Финансовый контроль: виды и формы, внешний и внутренний государственный финансовый контроль.

**6) Публичный контроль, надзор, принуждение и современные направления публично-правового регулирования.**

Публичный контроль и надзор в публично-правовой и частноправовой сферах, соотношение контроля и надзора. Виды государственного, муниципального и общественного контроля. Реформа контрольно-надзорной деятельности, риск-ориентированный подход, профилактика нарушений обязательных требований. Принуждение в публичном праве: понятие, виды (конституционно-правовое, административно-правовое, финансово-правовое), меры принуждения и гарантии прав. Юридическая ответственность в публичном праве. Особые правовые режимы как средство публично-правового регулирования. Публично-правовое регулирование цифровой среды, информации, защиты персональных данных, использования цифровых технологий в публичном управлении. Публично-правовое регулирование экономики и защиты конкуренции, технического регулирования, охраны окружающей среды и природопользования, отношений в сфере труда и социальной защиты. Соотношение международного и внутригосударственного публичного права. Методология научных исследований в области публично-правовых наук.

**5. Перечень вопросов для теоретического экзамена**

1. Публичное право: понятие, предмет, метод, принципы, функции и система.
2. Деление права на публичное и частное: история и критерии разграничения.
3. Соотношение публично-правового и частноправового регулирования. Конвергенция публичного и частного права.
4. Система и методология публично-правовых наук.
5. Публичный интерес как категория публичного права.
6. Понятие, признаки и правовая природа публичной власти.
7. Единая система публичной власти: содержание, состав, взаимодействие уровней власти.
8. Соотношение государственной власти и местного самоуправления.
9. Институты публичной власти и публичного управления. Публичная власть и гражданское общество.
10. Понятие и юридические свойства конституции. Виды конституций.
11. Конституционализм: понятие, история, элементы.
12. Основы конституционного строя Российской Федерации и их правовая охрана.
13. Конституционные поправки и пересмотр Конституции.
14. Гражданство и правовое положение личности.
15. Понятие, система и классификация прав и свобод человека и гражданина.
16. Гарантии, пределы ограничения и механизмы защиты прав и свобод.

17. Конституционная ответственность.
18. Принцип разделения властей и система сдержек и противовесов.
19. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации.
20. Федеральное Собрание: структура, компетенция, законодательный процесс.
21. Правительство и система органов исполнительной власти.
22. Судебная власть, судебная система и правовой статус судей.
23. Конституционное правосудие и конституционные споры.
24. Прокуратура в системе публичной власти.
25. Непосредственная и представительная демократия. Формы народовластия.
26. Избирательное право и избирательные системы. Гарантии избирательных прав.
27. Предмет, метод, система и источники административного права.
28. Государственное управление и исполнительная власть. Формы и методы управления.
29. Государственная и муниципальная служба. Противодействие коррупции.
30. Административно-правовые режимы.
31. Административные процедуры и государственные услуги.
32. Административная ответственность и административные правонарушения.
33. Административный судебный процесс и административная юстиция.
34. Правовая природа публичных финансов. Государственная и муниципальная казна.
35. Бюджет и бюджетная система. Бюджетный процесс и бюджетный контроль.
36. Налоги и сборы. Налоговые правоотношения и налоговый контроль.
37. Публично-правовое регулирование банковской системы и денежного обращения.
38. Публичный контроль и надзор. Реформа контрольно-надзорной деятельности.
39. Принуждение в публичном праве: понятие, виды, гарантии прав.
40. Публично-правовое регулирование цифровой среды, экономики, охраны окружающей среды и социальной сферы.
41. Местное самоуправление в системе публичной власти.
42. Федерализм и разграничение предметов ведения и полномочий.
43. Парламентский контроль и его формы.
44. Государственное управление в отдельных сферах (экономической, социально-культурной, административно-политической).
45. Меры административного принуждения и гарантии прав.
46. Государственный и муниципальный долг.
47. Финансовый контроль: виды, формы, органы.
48. Особые правовые режимы в публичном праве.
49. Соотношение международного и внутригосударственного публичного права.
50. Методология научных исследований в области публично-правовых наук.

**6. Критерии оценки теоретического экзамена**

Оценка знаний, поступающих в аспирантуру производится по пятибалльной шкале.

***Отлично*** выставляется экзаменационной комиссией за обстоятельный и обоснованный ответ на все вопросы экзаменационного билета и дополнительные вопросы членов комиссии.

Поступающие правильно определят основные понятия публично-правовых наук, свободно ориентируются в теоретическом и нормативном материале, демонстрируют способность к научному анализу публично-правовых явлений.

***Хорошо*** выставляется за правильные и достаточно полные ответы на вопросы экзаменационного билета, не содержащие грубых ошибок и неточностей в трактовке основных понятий и категорий, при наличии определённых затруднений при ответе на дополнительные вопросы комиссии.

***Удовлетворительно*** выставляется при недостаточно полном и обоснованном ответе на вопросы экзаменационного билета и при возникновении серьёзных затруднений при ответе на дополнительные вопросы комиссии.

***Неудовлетворительно*** выставляется в случае отсутствия необходимых для ответа на вопросы экзаменационного билета теоретических знаний, непонимания существа поставленных вопросов.

Портфолио индивидуальных достижений оценивается в соответствии с правилами приёма и учитывается при равенстве баллов теоретического экзамена. К индивидуальным достижениям относятся научные публикации, участие в научных конференциях, дипломы победителей конкурсов научных работ, иные документально подтверждённые достижения в области права.

При оценке портфолио учитываются научные публикации поступающих в рецензируемых научных изданиях, в том числе включённых в перечень Высшей аттестационной комиссии; выступления с докладами на научных и научно-практических конференциях различного уровня; участие в научно-исследовательских проектах и грантах; наличие документов о практическом применении результатов научной деятельности. Каждое достижение должно быть подтверждено соответствующими документами. Порядок начисления баллов за индивидуальные достижения определяется правилами приёма, действующими в Академии на момент проведения вступительного испытания.

## 7. Список рекомендуемой литературы

**Основная литература**

**Основная литература**

1. Панова, И. В. Публичное право в практике судов Российской Федерации. В 3 томах. Т.1 : учебное пособие / И. В. Панова, А. Б. Панов. — 3-е изд.. — Москва, Саратов : Центр публичного права, Наука, 2024. — 535 с. — ISBN 978-5-9999-3071-2. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR CMAPT : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/books/135871/details

2. Концепция частного и публичного права России : монография / В. И. Иванов, Ю. С. Харитонова, А. В. Барков [и др.] ; под редакцией В. И. Иванова, Ю. С. Харитоновой. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 175 с. — ISBN 978-5-238-02435-6. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR CMAPT : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/books/109194/details

3. Кузьмин, Д. И. Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы : учебник / Д. И. Кузьмин. — Владимир : Владимирский филиал РАНХиГС, 2026. — 148 с. — ISBN 978-5-907789-63-0. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR CMAPT : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/books/160676/details

4. Иналкаева, К. С. Конституционное право как ведущая отрасль российского права : учебник / К. С. Иналкаева. — 2-е изд.. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2025. — 329 с. — ISBN 978-5-4497-3537-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR CMAPT : [сайт]. — URL:

https://www.iprbookshop.ru/books/142559/details

5. Братановский, С. Н. Конституционное право : учебник для СПО / С. Н. Братановский, М. Ф. Зеленов. — Саратов, Москва : Профобразование, Ай Пи Ар Медиа, 2023. — 388 с. — ISBN 978-5-4488-1622-2, 978-5-4497-2101-3. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR CMART : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/books/129188/details

6. Багмет, А. М. Конституционное право : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А. М. Багмет, Е. И. Бычкова. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2023. — 431 с. — ISBN 978-5-238-02594-0. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR CMART : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/books/141778/details

7. Мартиросян, А. С. Административное право : учебник / А. С. Мартиросян. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2026. — 272 с. — ISBN 978-5-4497-5292-5. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR CMART : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/books/158687/details

8. Братановский, С. Н. Субъекты административного права : учебное пособие / С. Н. Братановский, М. Г. Вулах, М. С. Братановская. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2025. — 124 с. — ISBN 978-5-4497-4216-2. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR CMART : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/books/149179/details

9. Панова, И. В. Административное право и процесс : учебник / И. В. Панова, А. Б. Панов. — Москва, Саратов : Центр публичного права, Наука, 2024. — 772 с. — ISBN 978-5-6047442-3-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR CMART : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/books/135898/details

10. Кузьмин, Д. И. Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы : учебник / Д. И. Кузьмин. — Владимир : Владимирский филиал РАНХиГС, 2026. — 148 с. — ISBN 978-5-907789-63-0. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR CMART : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/books/160676/details

**Дополнительная литература**

1. Картухин, В. Ю. Государственная гражданская и муниципальная служба : учебное пособие / В. Ю. Картухин, А. А. Ашин, Л. А. Запольнова. — Владимир : Владимирский филиал РАНХиГС, 2025. — 169 с. — ISBN 978-5-907789-31-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR CMART : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/books/158582/details

2. Иналкаева, К. С. Актуальные проблемы избирательного права Российской Федерации : монография / К. С. Иналкаева. — 2-е изд.. — Саратов : Вузовское образование, 2024. — 184 с. — ISBN 978-5-4487-1017-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR CMART : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/books/142551/details

3. Нудненко, Л. А. Конституционные права и свободы личности в России : учебное пособие / Л. А. Нудненко. — 2-е изд.. — Санкт-Петербург : Юридический центр Пресс, 2024. — 451 с. — ISBN 978-5-94201-570-5. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR CMART : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/books/137053/details

## 8. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

- http://www.pravo.gov.ru — Официальный интернет-портал правовой информации;
- http://www.consultant.ru — СПС «КонсультантПлюс»;
- http://www.garant.ru — информационно-правовой портал «Гарант»;
- http://elibrary.ru — Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU;
- http://ksrf.ru — Конституционный Суд Российской Федерации;
- http://window.edu.ru — Единое окно доступа к образовательным ресурсам.