

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«СЕВЕРО-КАВКАЗСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ»

Ф.Х. Байчорова

А.А. Батчаева

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ТЕРОРИСТИЧЕСКОЙ, ЭКСТРИМИСТСКОЙ
И КОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Учебно-методическое пособие для обучающихся
по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция
очной и заочной форм обучения

Черкесск 2024

УДК 342.5
ББК 67.401.02
Б 18

Рассмотрено на заседании кафедры «Уголовное право и процесс».
Протокол № 1 от «29» 09. 2023 г.
Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом СКГА.
Протокол № 26 от «29» 09. 2023 г.

Рецензенты:

Чочуева З.А., к.ю.н., доцент кафедры «Уголовное право и процесс»
Юридического института федерального государственного бюджетного
учреждения высшего образования «СКГА».

Б 18 Байчорова, Ф.Х. Правовые основы противодействия террористической экстремистской и коррупционной деятельности: учебно-методическое пособие для обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция очной и заочной форм обучения / Ф.Х. Байчорова, А.А. Батчаева. – Черкесск: БИЦ СКГА, 2024. – 104 с.

Учебно-методические материалы содержат планы практических занятий, контрольные задания, вопросы для подготовки к зачету. При подготовке данного учебного пособия были использованы учебники и учебные пособия, изданные по данной дисциплине, монографии и статьи, а также нормативные документы.

УДК 342.5
ББК 67.401.02

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Методические указания для подготовки к лекционным занятиям	6
2. Методические указания для подготовки обучающихся к практическим занятиям	8
3. Методические указания по самостоятельной работе обучающихся	9
Подготовка к текущему контролю	
4. Подготовка к тестированию	10
5. Методические рекомендации к подготовке реферата	10
6. Работа с книжными и электронными источниками	11
7. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины	12
8. Комплект контрольно-оценочных средств по дисциплине	16
9. Лекции	32
10. Словарь основных терминов	87

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время проблема терроризма и экстремизма а также коррупции остается одной из самых серьезных как для России, так и для всего международного сообщества. Увеличилось число внешних (поддержка иностранными государственными органами и организациями экстремистских проявлений в целях дестабилизации общественно-политической обстановки в Российской Федерации, а также деятельность международных экстремистских и террористических организаций, приверженных идеологии экстремизма) и внутренних (экстремистская деятельность радикальных общественных, религиозных, неформальных объединений и отдельных лиц) экстремистских угроз. Все это свидетельствует о необходимости активного противодействия угрозе экстремизма, которое подразумевает, в том числе, распространение специальных знаний о его сути, способах выявления, предотвращения и мерах ответственности за его проявления. Понятие экстремизма, или экстремистской деятельности, включает пропаганду расовых, межнациональных и религиозных конфликтов с использованием методов агрессивного и незаконного воздействия, а также нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его расовой, национальной, религиозной или социальной принадлежности. Экстремистская деятельность выражается в различных формах гражданского неповиновения, в том числе террористических акциях, направленных против органов государственного управления и представителей властных структур, а также мирного населения. Таким образом, терроризм – одно из проявлений экстремизма, форма политической борьбы, связанная с применением идеологически мотивированного насилия.

Коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Борьба с коррупционными правонарушениями не менее актуальна в настоящее время для России. Поскольку коррупция – серьезная угроза безопасности страны. Она наносит обществу большой вред, посягает на основы государственной власти, снижает эффективность деятельности государственных и муниципальных органов и подрывает их авторитет, затрудняет экономическое развитие страны в целом.

Целями освоения дисциплины «Правовые основы противодействия террористической, экстремистской и коррупционной деятельности» являются:

формирование у обучающихся четких знаний о содержании правовых основ антикоррупционной политики и практике противодействия коррупции в современной России;

получение глубоких знаний о сущности и формах проявления коррупции, экстремизма – терроризма, изучение законодательства РФ в сфере противодействия указанным явлениям и деяниям;

выработка умений самостоятельного анализа правовых актов, необходимых для формирования устойчивого правосознания и поведения;

выработка способности не только адекватно комментировать соответствующие нормативные правовые акты, но и находить в них определенные недостатки, выдвигать разумные предложения по совершенствованию актов.

При этом **задачами** дисциплины являются:

изучить теоретические аспекты и нормативно – правовые основы антикоррупционной политики и противодействия коррупции в России;

анализ правовых систем (национального, российского и зарубежного законодательства, и соответствующих нормативных правовых актов) в сферах противодействия экстремизму, терроризму, коррупции и юридически значимым актам действительности;

изучение предложений и рекомендаций по совершенствованию соответствующего законодательства РФ и выработка навыков творческого подхода при изучении и толковании этого законодательства;

формирование гражданской позиции активного противодействия экстремизму и терроризму;

приобретение навыков правовой оценки различных явлений общественной жизни на предмет выявления признаков экстремизма и терроризма, квалификации преступлений и правонарушений экстремистской и террористической направленности;

сформировать умения использовать теоретические знания при разрешении конкретных ситуаций, возникающих в антикоррупционной сфере на практике;

выработать сознательное отношение к требованию неукоснительного в практической деятельности, уважение к закону, правам и законным интересам личности.

1. Методические указания для подготовки к лекционным занятиям

Лекция является основной формой обучения в высшем учебном заведении. Записи лекций в конспектах должны быть избирательными, полностью следует записывать только определения. В конспекте рекомендуется применять сокращение слов, что ускоряет запись. Вопросы, возникающие в ходе лекции, рекомендуется записывать на полях и после окончания лекции обратиться за разъяснением к преподавателю.

Для того, чтобы лекция для обучающегося была продуктивной, к ней надо готовиться. Подготовка к лекции заключается в следующем:

узнайте тему лекции (по тематическому плану, по информации лектора);

прочитайте учебный материал по учебнику и учебным пособиям;

уясните место изучаемой темы в своей профессиональной подготовке;

выпишите основные термины;

ответьте на контрольные вопросы по теме лекции;

уясните, какие учебные элементы остались для вас неясными;

запишите вопросы, которые вы зададите лектору на лекции.

Работа обучающегося на лекции требует определенных учебных умений.

При подготовке к лекционным и семинарским занятиям обучающиеся должны прочитать записи лекций, изучить рекомендуемую литературу, ответить на вопросы и выполнить задания для самостоятельной работы.

Основу теоретического обучения обучающихся составляют лекции. Они дают систематизированные знания обучающимся о наиболее сложных и актуальных проблемах изучаемой дисциплины. На лекциях особое внимание уделяется не только усвоению обучающимися изучаемых проблем, но и стимулированию их активной познавательной деятельности, творческого мышления, развитию научного мировоззрения, профессионально-значимых свойств и качеств. Лекции по учебной дисциплине проводятся, как правило, как проблемные в форме диалога (интерактивные).

Осуществляя учебные действия на лекционных занятиях, обучающиеся должны внимательно воспринимать действия преподавателя, запоминать складывающиеся образы, мыслить, добиваться понимания изучаемого предмета, применения знаний на практике, при решении учебно-профессиональных задач. Обучающиеся должны аккуратно вести конспект. В случае недопонимания какой-либо части предмета следует задать вопрос в установленном порядке преподавателю. В процессе работы на лекции необходимо так же выполнять в конспектах модели изучаемого предмета (рисунки, схемы, чертежи и т.д.), которые использует преподаватель.

Работу над конспектом следует начинать с его доработки, желательно в тот же день, пока материал еще легко воспроизводим в памяти (через 10 часов после лекции в памяти остается не более 30-40 % материала). С целью доработки необходимо прочитать записи, восстановить текст в памяти, а также исправить описки, расшифровать не принятые ранее сокращения,

заполнить пропущенные места, понять текст, вникнуть в его смысл. Далее прочитать материал по рекомендуемой литературе, разрешая в ходе чтения возникшие ранее затруднения, вопросы, а также дополняя и исправляя свои записи. Записи должны быть наглядными, для чего следует применять различные способы выделений. В ходе доработки конспекта углубляются, расширяются и закрепляются знания, а также дополняется, исправляется и совершенствуется конспект.

Подготовленный конспект и рекомендуемая литература используются при подготовке к семинарским и практическим занятиям. Подготовка сводится к внимательному прочтению учебного материала, к выводу с карандашом в руках всех утверждений и формул, к решению примеров, задач, к ответам на вопросы. Примеры, задачи, вопросы по теме являются средством самоконтроля.

Непременным условием глубокого усвоения учебного материала является знание основ, на которых строится изложение материала. Обычно преподаватель напоминает, какой ранее изученный материал и в какой степени требуется подготовить к очередному занятию. Обращение к ранее изученному материалу не только помогает восстановить в памяти известные положения, выводы, но и приводит разрозненные знания в систему, углубляет и расширяет их. Каждый возврат к старому материалу позволяет найти в нем что-то новое, переосмыслить его с иных позиций, определить для него наиболее подходящее место в уже имеющейся системе знаний. Неоднократное обращение к пройденному материалу является наиболее рациональной формой приобретения и закрепления знаний.

Работа с рекомендованной литературой

При работе с основной и дополнительной литературой целесообразно придерживаться такой последовательности. Сначала прочитать весь заданный текст в быстром темпе. Цель такого чтения заключается в том, чтобы создать общее представление об изучаемом материале, понять общий смысл прочитанного. Затем прочитать вторично, более медленно, чтобы в ходе чтения понять и запомнить смысл каждой фразы, каждого положения и вопроса в целом.

Чтение приносит пользу и становится продуктивным, когда сопровождается записями. Это может быть составление плана прочитанного текста, тезисы или выписки, конспектирование и др. Выбор вида записи зависит от характера изучаемого материала и целей работы с ним. Если содержание материала несложное, легко усваиваемое, можно ограничиться составлением плана. Если материал содержит новую и трудно усваиваемую информацию, целесообразно его законспектировать.

План – это схема прочитанного материала, перечень вопросов, отражающих структуру и последовательность материала.

Конспект – это систематизированное, логичное изложение материала источника.

Различаются четыре типа конспектов:

план-конспект – это развёрнутый детализированный план, в котором по наиболее сложным вопросам даются подробные пояснения,

текстуальный конспект – это воспроизведение наиболее важных положений и фактов источника,

свободный конспект – это четко и кратко изложенные основные положения в результате глубокого изучения материала, могут присутствовать выписки, цитаты, тезисы; часть материала может быть представлена планом,

тематический конспект – составляется на основе изучения ряда источников и дает ответ по изучаемому вопросу.

В процессе изучения материала источника и составления конспекта нужно обязательно применять различные выделения, подзаголовки, создавая блочную структуру конспекта. Это делает конспект легко воспринимаемым и удобным для работы.

2. Методические указания для подготовки обучающихся к практическим занятиям

Для успешного освоения материала студентам рекомендуется сначала ознакомиться с учебным материалом, изложенным в лекциях и основной литературе, затем выполнить самостоятельные задания, при необходимости обращаясь к дополнительной литературе.

При подготовке к семинару можно выделить 2 этапа:

организационный,

закрепление и углубление теоретических знаний.

На первом этапе студент планирует свою самостоятельную работу, которая включает:

уяснение задания на самостоятельную работу;

подбор рекомендованной литературы;

составление плана работы, в котором определяются основные пункты предстоящей подготовки.

Составление плана дисциплинирует и повышает организованность в работе. Второй этап включает непосредственную подготовку студента к занятию. Начинать надо с изучения рекомендованной литературы. Необходимо помнить, что на лекции обычно рассматривается не весь материал, а только его наиболее важная и сложная часть, требующая пояснений преподавателя в процессе контактной работы с обучающимися. Остальная его часть восполняется в процессе самостоятельной работы. В связи с этим работа с рекомендованной литературой обязательна. Особое внимание при этом необходимо обратить на содержание основных положений и выводов, объяснение явлений и фактов, уяснение практического приложения рассматриваемых теоретических вопросов.

В процессе этой работы обучающийся должен стремиться понять и запомнить основные положения рассматриваемого материала, примеры, поясняющие его, разобраться в иллюстративном материале, задачах.

Заканчивать подготовку следует составлением плана (перечня основных пунктов) по изучаемому материалу (вопросу). Такой план позволяет составить концентрированное, сжатое представление по изучаемым вопросам и структурировать изученный материал.

Целесообразно готовиться к семинарским занятиям за 1-2 недели до их начала, а именно: на основе изучения рекомендованной литературы выписать в контекст основные категории и понятия по дисциплине, подготовить развернутые планы ответов и краткое содержание выполненных заданий.

Обучающийся должен быть готов к контрольным опросам на каждом учебном занятии. Одобряется и поощряется инициативные выступления с докладами и рефератами по темам практических занятий.

3. Методические указания по самостоятельной работе обучающихся Подготовка к текущему контролю

Текущий контроль – это регулярная проверка усвоения учебного материала на протяжении семестра. К его достоинствам относится систематичность, постоянный мониторинг качества обучения, а также возможность оценки успеваемости обучающихся.

Текущий контроль осуществляется преподавателем в процессе проведения практических занятий в ходе устного опроса обучающихся, а также выполнения тестовых заданий и (или) решения задач.

Подготовка к текущему контролю включает 2 этапа:

1-й – организационный;

2-й – закрепление и углубление теоретических знаний.

На первом этапе обучающийся планирует свою самостоятельную работу, которая включает:

уяснение задания на самостоятельную работу;

подбор учебной и научной литературы;

составление плана работы, в котором определяются основные пункты предстоящей подготовки.

Второй этап включает непосредственную подготовку обучающегося к текущему контролю. Подготовка проводится в ходе самостоятельной работы обучающихся и включает в себя повторение пройденного материала по вопросам предстоящего опроса. Помимо основного материала обучающийся должен изучить дополнительную учебную и научную литературу и информацию по теме, в том числе с использованием Интернет-ресурсов. Опрос предполагает устный ответ обучающегося на один основной и несколько дополнительных вопросов преподавателя.

Заканчивать подготовку следует составлением плана (конспекта) по изучаемому материалу (вопросу). Это позволяет составить концентрированное, сжатое представление по изучаемым вопросам. При необходимости следует обращаться за консультацией к преподавателю. Идя на консультацию, необходимо хорошо продумать вопросы, которые требуют разъяснения.

4. Подготовка к тестированию

Тесты – это вопросы или задания, предусматривающие конкретный, краткий, четкий ответ на имеющиеся эталоны ответов.

При самостоятельной подготовке к тестированию обучающемуся необходимо:

а) готовясь к тестированию, проработать информационный материал по дисциплине.

Проконсультироваться с преподавателем по вопросу выбора учебной литературы;

б) четко выяснить все условия тестирования: сколько тестов будет предложено, сколько времени отводится на тестирование, какова система оценки результатов и т.д.

в) приступая к работе с тестами, необходимо внимательно и до конца прочитать вопрос и предлагаемые варианты ответов. Выбрать правильные (их может быть несколько). На отдельном листке ответов выписать цифру вопроса и буквы (цифры), соответствующие правильным ответам;

г) в процессе решения тестового задания желательно применять несколько подходов в решении задания. Это позволяет максимально гибко оперировать методами решения, находя каждый раз оптимальный вариант.

д) если встретили чрезвычайно трудный вопрос, не тратьте много времени на него.

Переходите к другим тестам. Вернитесь к трудному вопросу в конце.

е) обязательно необходимо оставить время для проверки ответов, чтобы избежать механических ошибок.

5. Методические рекомендации к подготовке реферата

Тема реферата должна быть согласованна с преподавателем и соответствовать теме учебного занятия. Материалы при его подготовке, должны соответствовать научно- методическим требованиям вуза и быть указаны в реферате. Необходимо соблюдать регламент, оговоренный при получении задания.

Работа обучающегося над рефератом включает отработку умения самостоятельно обобщать материал и делать выводы в заключении, умения ориентироваться в материале и отвечать на дополнительные вопросы слушателей, отработку навыков ораторства, умения проводить диспут.

Докладчики должны знать и уметь: сообщать новую информацию; использовать технические средства; хорошо ориентироваться в теме всего практического занятия; дискутировать и быстро отвечать на заданные вопросы; четко выполнять установленный регламент (не более 10 минут); иметь представление о композиционной структуре реферата и др.

Требования к оформлению реферата

Важной составляющей частью работы над выбранной темой реферата являются консультации со своим научным руководителем. Это поможет правильно сформулировать цели, задачи, содержание реферата.

Объем реферата: 20-24 страниц. По согласованию с преподавателем, объём может быть меньше, формат - А4, Поля: верхнее, нижнее – 2 см.; левое – 3 см.; правое – 1,5 см. Текст: - шрифт – Times New Roman, размер – 14 пт., цвет – чёрный (авто) - интервал - 1,5 в редакторе Word - интервалы между абзацами не допускаются - каждый абзац начинается с красной строки, т.е. делается абзацный отступ.

Структура реферата:

Титульный лист

План

Введение (2-3 с.)

Основная часть (до 20 с.) включает в себя главы (с параграфами) или разделы. В тексте реферата слово «основная часть» не пишется.

Заключение (до 2 с.)

Список использованных источников и литературы. Приложения (если есть).

6. Работа с книжными и электронными источниками

В процессе подготовки к практическим занятиям, студентам необходимо обратить особое внимание на самостоятельное изучение рекомендованной учебно-методической (а также научной и популярной) литературы.

Самостоятельная работа с учебниками, учебными пособиями, научной, справочной и популярной литературой, материалами периодических изданий и Интернета, статистическими данными является наиболее эффективным методом получения знаний, позволяет значительно активизировать процесс овладения информацией, способствует более глубокому усвоению изучаемого материала, формирует у обучающихся свое отношение к конкретной проблеме.

Более глубокому раскрытию вопросов способствует знакомство с дополнительной литературой, рекомендованной преподавателем по каждой теме семинарского или практического занятия, что позволяет студентам проявить свою индивидуальность в рамках выступления на данных занятиях, выявить широкий спектр мнений по изучаемой проблеме.

Методические рекомендации по прослушиванию и Конспектированию видео-лекций

Практика применения видео-лекций в учебной работе показывает, что они могут быть полезны всем участникам учебного процесса: для обучающихся видео-лекции могут служить основными или дополнительными учебными материалами в случае пропуска занятия по разным причинам, а также при наложении нескольких курсов в расписании на одно время. Помимо этого, видео-лекции дают возможность «освежить» перед сессиями пройденный в течение семестра материал.

Обучающимся при прослушивании видео-лекций необходимо внимательно их прослушать, выделить самую главную мысль в теме, и аккуратно законспектировать тему в тетради.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Перечень основной и дополнительной литературы

Основная литература

Пудаков Е. Р. Государственная политика Российской Федерации по противодействию коррупции / Е. Р. Пудаков. — Уфа: Башкирский институт социальных технологий (филиал) ОУП ВО «АТиСО», 2015. — 166 с. — ISBN 978-5-904354-61-9. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL:

<https://www.iprbookshop.ru/66752.html> — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Противодействие коррупции: учебное пособие / А. В. Быков, В. Ю. Голубовский, И. Ю. Никодимов [и др.]; под редакцией В. Ю. Голубовского. — 2-е изд. — Москва: Дашков и К, 2019. — 88 с. — ISBN 978-5-394-03414-5. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL:

<https://www.iprbookshop.ru/85423.html> . — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Осипов М. Ю. Противодействие коррупции / М. Ю. Осипов. — Тула: Институт законовещения и управления ВПА, 2019. — 130 с. — Текст: электронный //

Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/85911.html> . — Режим доступа: для авторизир. пользователей 4. Противодействие коррупции : учебное пособие / составители М. Ю. Осипов. — Москва: Ай Пи Ар Медиа, 2021. — 128 с. — ISBN 978-5-4497-0814-4. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL:

<https://www.iprbookshop.ru/101518.html> . — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Бушмин С. И. Комментарий к уголовному законодательству о противодействии террористической и экстремистской деятельности : монография / С. И. Бушмин, Г. Л. Москалев. — Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2018. — 172 с. — ISBN 978-5-7638-3895-4. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/84216.html> — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Противодействие органов внутренних дел экстремизму и терроризму: учебное пособие / С. Н. Миронов, Р. Р. Абдулганеев, О. В. Артюшина [и др.]; под редакцией Ф. К. Зиннурова. — Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2017. — 192 с. — ISBN 978-5-901593-86-8. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/86490.html> — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Противодействие терроризму и экстремизму : учебное пособие (практикум) / составители Л. В. Рябова, А. М. Каблов, А. С. Ширяев. — Ставрополь: Северо-

Кавказский федеральный университет, 2019. — 118 с. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL:

<https://www.iprbookshop.ru/99456.html>— Режим доступа: для авторизир. пользователей

Иванцов, С. В. Обеспечение органами внутренних дел системного подхода в изучении и предупреждении организованной преступности: монография / С. В. Иванцов; под редакцией С. Я. Лебедев. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 287 с. — ISBN 9785-238-01715-0. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/71102.html> — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Терроризм и организованная преступность: монография / С. А. Солодовников,

Н. Д. Эриашвили, С. Я. Казанцев [и др.]; под редакцией С. А. Солодовников. — 2-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 247 с. — ISBN 978-5-238-01749-5. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL:

<https://www.iprbookshop.ru/71116.html>— Режим доступа: для авторизир. пользователей

Тугельбаева Б. Г. Криминология: противодействие экстремизму и терроризму: международный и национальный опыт: учебное пособие / Б. Г. Тугельбаева, А. Д. Хамзаева, К. К. Кекиев; под редакцией Б. Г. Тугельбаевой. — Бишкек: КыргызскоРоссийский славянский университет, 2021. — 335 с. — ISBN 978-9967-19-836-4. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/119468.html> — Режим доступа: для авторизир. пользователей. - DOI: <https://doi.org/10.23682/119468>

Дополнительная литература

Регламент (ЕС) Совета ЕС 2580/2001 от 27 декабря 2001 г. об установлении специальных ограничительных мер в отношении отдельных лиц и организаций в целях борьбы с терроризмом / перевод М. А. Ягудина. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2014. — 23 с. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/23403.html> — Режим доступа: для авторизир. Пользователей

Глаголев С. Н. Государственная политика противодействия коррупции в современной России / С. Н. Глаголев, В. В. Моисеев. — Белгород: Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова, ЭБС АСВ, 2014. — 341

с. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/57285.html> — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Братановский С. Н. Противодействие коррупции в системе исполнительной власти в Российской Федерации. Административно-правовые аспекты: монография / С. Н. Братановский, М. Ф. Зеленов. — Саратов: Цифровой образовательный ресурс IPR SMART, 2012. — 390 с. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL:

<https://www.iprbookshop.ru/9004.html> . — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Противодействие коррупции. Прокурорский надзор, уголовно-правовая характеристика, уголовное преследование / Т. А. Васильева, Н. П. Дудин, Г. В. Дытченко [и др.]; под редакцией Н. П. Дудин. — Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2009. — 665 с. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. —

URL: <https://www.iprbookshop.ru/71657> — Режим доступа: для авторизир. пользователей

15. Голик Ю. В. Коррупция как механизм социальной деградации / Ю. В. Голик, В. И. Карасев. — Санкт-Петербург: Юридический центр Пресс, 2005. — 329 с. — ISBN 5-94201-389-6. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/18014.html> — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Полномочия подразделений органов внутренних дел (полиции) в противодействии коррупции: учебно-практическое пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Правоохранительная деятельность» / И. Н. Дорофеев, О. Г. Карпович, И. Б. Малиновский [и др.]. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 245 с. — ISBN 978-5-238-02127-0. — Текст: электронный //

Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/71106.html> — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Федоров А. Ю. Современные проблемы уголовной политики противодействия коррупции в России: научно-практическое пособие / А. Ю. Федоров, С. А. Алимбиев. — Екатеринбург: Уральский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2010. — 117 с. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL:

<https://www.iprbookshop.ru/26256.html> — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Чашин, А. Н. Коррупция в России. Стратегия, тактика и методика борьбы: учебное пособие / А. Н. Чашин. — Саратов: Вузовское образование, 2012. — 171 с. — ISBN 2227-8397. — Текст: электронный // Цифровой

образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/9697.html> — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Методическая литература:

Чочуева З.А. Организация деятельности правоохранительных органов по борьбе с экстремизмом, терроризмом и организованной преступностью / Учебно-методическое пособие для обучающихся по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность специализация «Административная деятельность» Черкесск, 2018 г.ь

Кочкаров Р.М., Чочуева З.А. Основы противодействия коррупции / Учебное пособие для обучающихся очной и заочной форм обучения направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция и по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность. – Черкесск: БИЦ СевКавГа, 2020. – 3,7 п.л.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

<http://window.edu.ru> - Единое окно доступа к образовательным ресурсам;

<http://elibrary.ru>- Научная электронная библиотека.

<http://www.supcourt.ru/> - Официальный сайт Верховного Суда РФ

<http://www.ksrf.ru/> Официальный сайт Конституционного Суда РФ

<http://www.consultant.ru/> - Справочная правовая система

«Консультант плюс»

б. <http://www.garant.ru/> - Справочная правовая система «Гарант»

www.rg.ru - Официальный сайт Российской газеты

<http://www.szrf.ru/> - Официальный сайт Собрание законодательства РФ

www.rsl.ru/ Официальный сайт Российской государственной библиотеки им. В.И. Ленина

<http://www.urait.ru/> - Официальный сайт издательства «Юрайт»

<http://www.msai.ru/> - Официальный сайт Московской юридической академии им. О.Е. Кутафина.

**Комплект контрольно-оценочных средств по дисциплине
«Правовые основы противодействия террористической, экстремистской
и коррупционной деятельности»**

Вопросы к зачету

по дисциплине «Правовые основы противодействия террористической, экстремистской и коррупционной деятельности»

Понятие и история развития коррупции.

Понятие и содержание коррупции как негативного социально-правового явления.

Виды коррупции.

Особенности коррупции от имени или в интересах юридических лиц.

Уголовная, административная, гражданско-правовая, дисциплинарная и этическая ответственность за коррупционные деяния.

Причины и условия российской коррупции.

Европейский опыт противодействия коррупции.

Представитель власти как субъект коррупционных преступлений.

Виды коррупционных преступлений в бюджетной сфере.

Проблемы разграничения коррупционных преступлений и административных правонарушений.

Основные причины и условия, способствующие возникновению и существованию коррупции.

Факторы, способствующие коррупции в современной России: унаследованный и привнесённый.

Основные цели, задачи и принципы государственной политики в сфере противодействия коррупции.

Направления антикоррупционной политики.

План противодействия коррупции: достижения и недостатки.

Совершенствование уголовного законодательства об ответственности за коррупционные преступления.

Государственные органы как субъекты борьбы с коррупцией.

Противодействие или борьба с коррупцией.

Конфискация имущества как средство обеспечения борьбы с коррупционной преступностью.

Уголовно-правовая и криминологическая характеристики коррупционного поведения государственных служащих и муниципальных служащих Российской Федерации. ⁴³ 21. Виды и формы коррупционного поведения служащих.

Уголовная ответственность за коррупцию.

Проблемы борьбы с коррупцией в правоохранительной деятельности.

Приоритетные направления государства в сфере противодействия коррупции.

Противодействие коррупции на государственной и муниципальной службе.

Сущность и понятие терроризма.

История возникновения терроризма.

Уголовно – правовая характеристика террористического акта.

Организационные основы борьбы с терроризмом.

Преступления террористического характера.

Виды терроризма.

Субъекты, осуществляющие борьбу с терроризмом и их компетенция.

Правовые формы борьбы с международным терроризмом.

Тенденция современного терроризма в РФ.

Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом.

Международное сотрудничество в борьбе с финансированием терроризма.

Методы финансирования террористических групп.

Нормативно-правовое регулирование антитеррористической деятельности в России и за рубежом.

Личность террориста: психологический портрет.

Идейно-политическая концепция современного левого терроризма.

Экстремистские молодежные организации в современной России.

Сущность и понятие экстремизма.

Определение экстремизма в соответствии с законодательством РФ.

Основные принципы противодействия экстремистской деятельности.

Правовые основы противодействия экстремистской деятельности.

Уголовно – правовая характеристика экстремизма.

Преступления экстремистской направленности.

Объективная сторона преступлений экстремистской направленности.

Субъективная сторона преступлений экстремистской направленности.

Экстремизм – причины и условия возникновения и развития.

Недопущение осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых акций.

Профилактика экстремистской деятельности.

Формы и способы террористической деятельности.

Комплект вопросов к устному опросу

по дисциплине «Правовые основы противодействия террористической, экстремистской и коррупционной деятельности» *Вопросы по блоку «коррупция»:*

Понятие и история развития коррупции.

Понятие и содержание коррупции как негативного социально-правового явления.

Виды коррупции.

Особенности коррупции от имени или в интересах юридических лиц.

Уголовная, административная, гражданско-правовая, дисциплинарная и этическая ответственность за коррупционные деяния.

Причины и условия российской коррупции.
Европейский опыт противодействия коррупции.
Представитель власти как субъект коррупционных преступлений.
Виды коррупционных преступлений в бюджетной сфере.
Проблемы разграничения коррупционных преступлений и административных правонарушений.
Основные причины и условия, способствующие возникновению и существованию коррупции.
Факторы, способствующие коррупции в современной России: унаследованный и⁴⁴привнесенный.
Основные цели, задачи и принципы государственной политики в сфере противодействия коррупции.
Направления антикоррупционной политики.
План противодействия коррупции: достижения и недостатки.
Совершенствование уголовного законодательства об ответственности за коррупционные преступления.
Государственные органы как субъекты борьбы с коррупцией.
Противодействие или борьба с коррупцией.
Конфискация имущества как средство обеспечения борьбы с коррупционной преступностью.
Уголовно-правовая и криминологическая характеристики коррупционного поведения государственных служащих и муниципальных служащих Российской Федерации.
Виды и формы коррупционного поведения служащих.
Уголовная ответственность за коррупцию.
Проблемы борьбы с коррупцией в правоохранительной деятельности.
Приоритетные направления государства в сфере противодействия коррупции.
Противодействие коррупции на государственной и муниципальной службе.
Вопросы по блоку «экстремизм» и «терроризм»:
Сущность и понятие терроризма.
История возникновения терроризма.
Уголовно – правовая характеристика террористического акта.
Организационные основы борьбы с терроризмом.
Преступления террористического характера.
Виды терроризма.
Субъекты, осуществляющие борьбу с терроризмом и их компетенция.
Правовые формы борьбы с международным терроризмом.
Тенденция современного терроризма в РФ.
Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом.
Международное сотрудничество в борьбе с финансированием терроризма.
Методы финансирования террористических групп.

Нормативно-правовое регулирование антитеррористической деятельности в России и за рубежом.

Личность террориста: психологический портрет.

Идейно-политическая концепция современного левого терроризма.

Экстремистские молодежные организации в современной России.

Сущность и понятие экстремизма.

Определение экстремизма в соответствии с законодательством РФ.

Основные принципы противодействия экстремистской деятельности.

Правовые основы противодействия экстремистской деятельности.

Уголовно – правовая характеристика экстремизма.

Преступления экстремистской направленности.

Объективная сторона преступлений экстремистской направленности.

Субъективная сторона преступлений экстремистской направленности.

Экстремизм – причины и условия возникновения и развития.

Недопущение осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых акций.

Профилактика экстремистской деятельности.

Формы и способы террористической деятельности.

Темы рефератов

по дисциплине «Правовые основы противодействия террористической, экстремистской и коррупционной деятельности»⁴⁵

Правовые основы противодействия коррупции в России.

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции.

Субъекты антикоррупционной политики на федеральном и на уровне субъекта Российской Федерации

Международные стандарты государственного управления в области противодействия коррупции.

Организация представления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Сущность, цели, задачи и понятие конфликта интересов.

Порядок выявления конфликта интересов; порядок и способы его урегулирования.

Порядок деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов

Организационные основы анализа представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Правовые основы проведения антикоррупционных проверок.

Понятие правонарушений коррупционного характера.

Виды правонарушений коррупционного характера.

Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов.

Основные принципы противодействия коррупции в организации

Анализ применения антикоррупционной политики

Обязанности работников организации в связи с предупреждением и противодействием коррупции.

Антикоррупционные мероприятия и порядок их выполнения (применения)

Задачи, функции и полномочия структурного подразделения или должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции.

Оценка коррупционных рисков

Меры по устранению или минимизации коррупционных рисков. 21.

Выявление и урегулирование конфликта интересов

Терроризм как социально-правовое явление.

Разновидности терроризма.

Экстремизм как социально-правовое явление.

Европейские антитеррористические стандарты.

Европейские антиэкстремистские стандарты.

Международные антитеррористические стандарты ООН.

Международные антиэкстремистские стандарты ООН.

Сотрудничество стран СНГ по противодействию терроризму и экстремизму.

Механизм межгосударственного сотрудничества по противодействию терроризму и экстремизму.

Антитеррористическая политика Российской Федерации.

Антиэкстремистская политика Российской Федерации.

Антитеррористическое законодательство Российской Федерации.

Антиэкстремистское законодательство Российской Федерации.

Принципы противодействия терроризму.

Принципы противодействия экстремизму.

Роль судебной власти в противодействии терроризму и экстремизму.

Социально-правовая и криминологическая характеристика групповой преступности.

Признаки и структура организованной преступности.

Обстоятельства, способствующие групповой и организованной преступности.

Профилактика групповой преступности.

Обстоятельства, способствующие организованной преступности.

Предупреждение организованной преступности.

46

Комплект тестовых заданий для текущего тестового контроля по дисциплине

«Правовые основы противодействия террористической, экстремистской и коррупционной деятельности»

_____ преступность – совокупность зарегистрированных в течение определённого периода на определённой территории преступлений, совершённых организованными группами, а также преступными сообществами (преступными организациями).

Эксперты ООН понимают организованную преступность (в наиболее широком понимании):

а) как форму незаконной деятельности против жизни и здоровья человека

б) как форму незаконного предпринимательства, подпольную экономическую систему (как одну из форм экономического предпринимательства, осуществляемую с помощью противозаконных средств, связанных с угрозой применения физической силы или ее использованием, вымогательством, коррупцией, шантажом и другими методами, а также использованием незаконно производимых товаров и услуг)

в) как форму незаконной деятельности против интересов государства _____ – сложное социально-политическое и криминальное явление, обусловленное внутренними и внешними противоречиями общественного развития различных стран.

Эксперты ООН понимают организованную преступность (в более узком понимании) как:

а) вид деятельности направленной против мира и человечества

б) вид деятельности, направленной против экономической безопасности страны

в) серию сложных видов преступной деятельности, осуществляемой в широких масштабах организациями и другими группами, имеющими внутреннюю структуру, которую толкает на это, главным образом, получение финансовой прибыли и приобретение власти

Какая личностная черта более всего доминирует у лидеров преступных группировок?⁴⁷

а) эмоциональная холодность, равнодушие к другим участникам преступной группы б) высокий уровень интеллекта

в) смелость, решительность

г) умение управлять людьми

Экстремизм и его разновидности _____ продолжают представлять реальную опасность как для международного сообщества в целом, так и для нашего государства в частности.

В переводе с итальянского «коза остра» означает _____.

Профилактика экстремизма и терроризма – это не только задача _____ органов.

Укажите основания для классификации организованных преступных формирований (ОПФ):

а) по уровню организации

б) по степени общественной опасности

в) по территориальному масштабу преступной деятельности

г) по направленности (содержанию и характеру) преступной деятельности

д) по этническому признаку е) по целям преступной деятельности

Какую функцию выполняет «вор в законе»?

а) принимает новичков в состав «братвы» (в группу воров в законе или авторитетов преступной среды) либо самостоятельно определяет основные направления и формы преступной деятельности, формы, источники и объемы пополнения денежных фондов преступного сообщества

б) взаимодействует с организаторами и руководителями других преступных групп

в) вершит «правосудие» в отношении членов преступного сообщества

Укажите неверный вариант ответа на предлагаемую классификацию организованных преступных формирований в зависимости от направленности их преступной деятельности:

а) общеуголовной направленности

б) этнические

в) экономической направленности

г) смешанные

Укажите неверный вариант ответа на предлагаемую классификацию организованных преступных формирований в зависимости от направленности их преступной деятельности:

а) локальные, т.е. действующие, как правило, в пределах территории одного района, города, преимущественно по месту жительства участников ОПФ

б) региональные, т.е. действующие в пределах территории одного субъекта Российской Федерации

в) межрегиональные, т.е. действующие в пределах территории нескольких субъектов Российской Федерации

г) международные, т.е. действующие на территории двух и нескольких стран СНГ и дальнего зарубежья

48

Укажите неверный вариант ответа на предлагаемую классификацию организованных преступных формирований в зависимости от направленности их преступной деятельности:

а) преследующие корыстные цели

б) преследующие этнические цели

в) преследующие религиозные цели

г) преследующие политические цели

д) преследующие смешанные цели

е) преследующие конкурентные цели

Что в переводе с английского означает термин «гангстеризм»?

а) динамит, бомба

б) револьвер, ружье

в) бесчеловечность, жестокость

г) незаконность, нелегальность

Подберите синоним к слову гангстеризм.

а) коррупция

- б) преступность
- в) наркобизнес
- г) бандитизм

В переводе с латинского коррупция (corruptio) означает

_____.

Укажите обязательные признаки, которые характеризуют преступное сообщество (преступную организацию):

- а) наличие организационно-управленческих структур
- б) наличие общей финансово-материальной базы
- в) наличие иерархии
- г) наличие криминальной субкультуры
- д) наличие коррумпированных связей е) наличие оружия

Укажите, что входит в содержание руководства преступным сообществом (преступной организацией):

а) осуществление организационных и управленческих функций в отношении преступного сообщества и его структурных подразделений при совершении конкретных преступлений

б) осуществление организационных и управленческих функций в отношении преступного сообщества и его структурных подразделений при обеспечении в целом функционирования преступного сообщества (преступной организации)

в) подготовка к совершению конкретных тяжких и особо тяжких преступлений

г) иные организационно-распорядительные действия, направленные на достижение целей, поставленных перед преступным сообществом и входящими в его структуру подразделения при их создании д) публичное оправдание и восхваление организованной преступности и преступного образа жизни в целом

е) пропаганда криминальной субкультуры, воровских традиций и т.п.

Могут ли выступать в качестве организаторов (руководителей) преступного сообщества (преступной организации): а) одно лицо

б) несколько лиц ⁴⁹ в) три и более лица.

Уголовную ответственность руководители (организаторы) _____ сообщества и входящих в него структурных подразделений будут нести по ч. 1 ст. 210 УК РФ за выполнение хотя бы одной из указанных в ней функций.

Преступное _____ – структурированная организованная группа, созданная для совершения тяжких и (или) особо тяжких преступлений, либо объединение организованных групп, созданных в тех же целях.

Преступное сообщество – объединение организаторов, руководителей или иных представителей организованных преступных групп в целях разработки планов и условий для совершения тяжких или особо тяжких преступлений, предусмотренное _____ УК РФ.

Для борьбы с криминальными группировками в Европе была создана особая группа: а) «Щит и меч»

б) «Интерпол»

в) «Антимафия»

г) «Антикоррупция»

Когда был создан Интерпол - Международная Организация уголовной полиции? а) 2 марта 1919 г

б) 4 апреля 1921 г

в) 7 сентября 1923 г

г) 23 декабря 1934 г

В каком году была принята в Интерпол Россия, и сколько членов входило в то время в эту организацию? а) 1987 г.; 120 стран

б) 1990 г.; 170 стран

в) 1992 г.; 180 стран

г) 1994 г.; 195 стран

Основная цель Интерпола:

а) обеспечивать широкое взаимодействие всех органов (учреждений) криминальной полиции в рамках существующего законодательства и в духе Всеобщей декларации прав человека

б) создавать и развивать институты, которые могут содействовать успешному предупреждению уголовной преступности

в) воздействовать, прежде всего, на транснациональные преступления и преступность

К категории транснациональных относятся преступления:

а) отдельные стадии и эпизоды, которых совершены на территории различных государств

б) последствия, которых проявляются за пределами стран, где они были совершены

в) представляющие опасность для внутренних интересов более чем одной страны

Назовите причину создания наряду с Интерполом Европола?

а) «сепаратистские» отношения Европейского Союза, отдельные элементы которых имеют место по отношению к Интерполу, могут быть противопоказаны европейским интересам

б) потеря европейского влияния внутри Интерпола и риск для европейцев некоторого сокращения возможностей сотрудничества с неевропейскими странами

в) громадная по своим масштабам организация Интерпол не в полной мере отражает региональные интересы ряда стран

г) увеличение несогласованных информационных сетей, контролирующих одну и ту же область

Система нормативных актов противодействия экстремистской деятельности, НЕ включает в себя

все варианты ответов верны
международные акты - конвенции, декларации, рекомендации,
договоры

внутригосударственные федеральные законы - Конституция РФ, Закон
о противодействии терроризму, иные федеральные законы

**27. Понятие терроризм определяет Федеральный закон от 6 марта
2006 г. № 35-ФЗ «О _____ терроризму».**

**28. Определение компетенции в области противодействия
экстремистской деятельности федеральных органов исполнительной
власти РФ относится к полномочиям _____?**

**29. Ведет и публикует список экстремистских материалов, перечни
общественных объединений и религиозных организаций**

Генеральная прокуратура
Министерство юстиции РФ
ФСБ

**30. Система выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия
преступлений экстремистской направленности включает**

объекты и субъекты воздействия
меры предупреждения экстремистской деятельности и механизм
реализации этих мер 3) совокупность 1 и 2

**31. К профилактическим мерам воздействия на различные формы
экстремизма НЕ относятся _____ меры?**

**Основные направления государственной политики в области
противодействия экстремистской деятельности определяет
_____ Российской Федерации .**

**Как согласно ФЗ от 25 декабря 2008 года «О противодействии
коррупции» трактуется понятие «коррупция»?**

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение
взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное
незаконное использование физическим лицом своего должностного
положения вопреки законным интересам общества и государства в целях
получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг
имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для
третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу
другими физическими лицами;

б) злоупотребление должностью или сопоставимым с ней служебным
положением в личных целях;

в) специфический тип социально-политических отношений внутри
государственного аппарата, а также в области взаимодействия его с
обществом.

Деятельность федеральных органов государственной власти, органов
государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления
муниципальных образований, институтов гражданского общества,
организаций и физических лиц по предупреждению коррупции, уголовному

преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и минимизации и (или) ликвидации их последствий называется _____.

Координацию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией осуществляет _____ РФ.

Какие функции выполняет Федеральное Собрание РФ в целях организационных основ противодействия коррупции согласно ФЗ «О противодействии коррупции»?

а) определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;

б) обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции;

в) распределяет функции между федеральными органами исполнительной

власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию

коррупции.

Что из перечисленных ниже принципов относится к основным принципам противодействия коррупции согласно ФЗ РФ «О противодействии коррупции»? а) честность и порядочность;

б) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; в) справедливость и гуманность.

Какие меры относятся к профилактике коррупции согласно ФЗ РФ «О противодействии коррупции»?

а) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

б) лишение права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы;

в) обязанность государственных и муниципальных служащих предоставлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина является одним из _____ закона «О противодействии коррупции».

К основной из мер _____ коррупции – относится формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

Какие меры относятся к профилактике коррупции согласно ФЗ «О противодействии коррупции»?

а) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

б) лишение права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы;

в) обязанность государственных и муниципальных служащих предоставлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

52

По уровням виды коррупции классифицируются на _____, верхушечную и вертикальную.

Какие органы могут формироваться в целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции? а) органы по борьбе с коррупцией;

б) органы по координации деятельности в области противодействия коррупции; в) дисциплинарные комиссии.

Коррупционным преступлением является:

а) превышение должностных полномочий;

б) вандализм;

в) оставление в опасности.

Злоупотреблением должностными полномочиями является:

а) использование имеющихся полномочий вопреки их назначению;

б) совершение действий, выходящих за пределы полномочий;

в) совершение действий, входящих в компетенцию другого должностного лица.

Получение взятки, предусмотренное ст. 290 УК РФ, окончено в момент:

а) выполнения деяния должностным лицом в пользу взяткодателя за вознаграждение;

б) получения должностным лицом оговоренной взятки в полном объеме;

в) получения хотя бы части обусловленной взятки должностным лицом

Выберите, какими законодательными и нормативными актами регулируется порядок противодействия коррупции в РФ в отношении государственных служащих: а) только нормами ФЗ №273 «О противодействии коррупции»;

б) только нормами ФЗ №273 «О противодействии коррупции» и ФЗ №79 «О государственной гражданской службе»

в) всеми перечисленными нормами: ФЗ №273 «О противодействии коррупции» и ФЗ №79 «О государственной гражданской службе», актами субъектов РФ.

Ситуация, при которой личная заинтересованность государственного гражданского служащего (далее – гражданский служащий) влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами других лиц, способное привести к причинению вреда таким законным интересам называется _____ интересов.

Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции определяет _____ РФ.

Которая из перечисленных является основной целью, определенной в Конвенции ООН против коррупции?

- а) поощрение честности и неподкупности, ответственности, а также надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом;
- б) определение основных терминов;
- в) определение общих мер в области международного сотрудничества.

Что из перечисленного относится к запретам, предусмотренным нормами ФЗ №79:

- а) совместная работа близких родственников
- б) публичные высказывания
- в) участие в управлении некоммерческой организацией

Правовая основа противодействия коррупции в Российской Федерации:

- а) включает нормативные правовые акты только федерального уровня управления
- б) включает как общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, так и различные виды нормативных правовых актов Российской Федерации
- в) включает только Федеральный закон «О противодействии коррупции»

Кого обязан уведомить гражданский служащий о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения? а) представителя нанимателя

- б) лицо, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в государственном органе
- в) правоохранительные органы
- г) комиссию по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов
- д) своего непосредственного начальника.

Гражданский служащий о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения должен уведомить представителя нанимателя в _____ форме.

Что в соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» учитывается при применении взысканий к гражданским служащим за коррупционные правонарушения?

- а) характер совершенного гражданским служащим коррупционного правонарушения
- б) тяжесть совершенного гражданским служащим коррупционного правонарушения
- в) обстоятельства, при которых гражданским служащим совершено коррупционное правонарушение
- г) соблюдение гражданским служащим иных ограничений и запретов

- д) стаж гражданской службы
- е) наличие у гражданского служащего несовершеннолетних детей
- ж) соблюдение гражданским служащим требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов
- з) уровень квалификации гражданского служащего
- и) исполнение гражданским служащим обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции
- к) предшествующие результаты исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей.

55. С коррупционными рисками связано исполнение гражданским служащим должностных обязанностей, предусматривающих:

- а) осуществление постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями функций представителя власти либо организационно-распорядительных или административно хозяйственных функций
- б) предоставление государственных услуг гражданам и организациям
- в) осуществление⁵⁴ контрольных и надзорных мероприятий
- г) подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченного ресурса (квоты, участки недр и др.)
- д) управление государственным имуществом
- е) осуществление государственных закупок либо выдачу лицензий и разрешений
- ж) хранение и распределение материально-технических ресурсов.

Вправе ли гражданский служащий выполнять иную оплачиваемую работу?

- а) не вправе
- б) вправе, если это не повлечет за собой конфликта интересов
- в) вправе, при условии предварительного уведомления представителя нанимателя
- г) вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя, если это не повлечет за собой конфликт интересов
- д) вправе, с согласия представителя нанимателя и если это не повлечет за собой конфликт интересов.

Независимая антикоррупционная экспертиза проводится:

- а) юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов
- б) прокуратурой Российской Федерации
- в) Министерством юстиции Российской Федерации.

Несоблюдение требования сообщить работодателю сведения о последнем месте своей службы гражданином, замещавшим должности гражданской службы, входящие в соответствующий перечень, при заключении трудовых договоров на выполнение работ в организации,

отдельные функции государственного управления которой входили в его должностные обязанности:

а) влечет наложение дисциплинарного взыскания
б) не влечет никаких правовых последствий
в) влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ

г) накладывает на работодателя обязанность обращения в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

При получении от соответствующего руководителя поручения, являющегося, по мнению гражданского служащего, неправомерным, гражданский служащий обязан:

а) представить в письменной форме обоснование неправомерности данного поручения с указанием положений законодательства Российской Федерации, которые могут быть нарушены при исполнении данного поручения; получить от руководителя подтверждение этого поручения в письменной форме и, в случае подтверждения руководителем данного поручения в письменной форме, отказаться от его исполнения;

б) выполнить данное поручение и сообщить о нем в комиссию государственного органа по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов

в) отказаться от выполнения данного поручения и сообщить о нем в комиссию государственного органа по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов

В случае обращения к гражданскому служащему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений, государственный гражданский служащий обязан уведомить об этом _____.

Может ли государственный гражданский служащий принимать награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями?

а) да
б) нет
в) может с письменного разрешения представителя нанимателя г) может с согласия непосредственного руководителя.

Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и _____ ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания компетенции

5.1. Критерии оценивания качества устного ответа

Оценка «отлично» выставляется за глубокое знание предусмотренного программой материала, за умение четко, лаконично и логически последовательно отвечать на поставленные вопросы.

Оценка «хорошо» – за твердое знание основного (программного) материала, за грамотные, без существенных неточностей ответы на поставленные вопросы.

Оценка «удовлетворительно» – за общее знание только основного материала, за ответы, содержащие неточности или слабо аргументированные, с нарушением последовательности изложения материала.

Оценка «неудовлетворительно» – за незнание значительной части программного материала, за существенные ошибки в ответах на вопросы, за неумение ориентироваться в материале, за незнание основных понятий дисциплины.

5.2. Критерии оценивания тестирования

Оценка знаний и умений обучающихся производится по пятибалльной системе. Ставится отметка:

неудовлетворительно – за 0-59 % правильно выполненных заданий; удовлетворительно - за 60%-69 % правильно выполненных заданий; хорошо - за 70 – 85 % правильно выполненных заданий; отлично - за 86 – 100 % выполненных заданий.

5.3. Критерии оценки реферата: полнота усвоения материала; качество изложения материала; правильность выполнения заданий; аргументированность решений.

Оценка «отлично» ставится, если выполнены все требования к написанию и защите реферата: обозначена проблема и обоснована её актуальность, сделан краткий анализ различных точек зрения на рассматриваемую проблему и логично изложена собственная позиция, сформулированы выводы, тема раскрыта полностью, выдержан объём, соблюдены требования к внешнему оформлению, даны правильные ответы на дополнительные вопросы.⁵⁶

Оценка «хорошо» – основные требования к реферату и его защите выполнены, но при этом допущены недочёты. В частности, имеются неточности в изложении материала; отсутствует логическая последовательность в суждениях; не выдержан объём реферата; имеются упущения в оформлении; на дополнительные вопросы при защите даны неполные ответы.

Оценка «удовлетворительно» – имеются существенные отступления от требований к реферированию. В частности: тема освещена лишь частично; допущены фактические ошибки в содержании реферата или при ответе на дополнительные вопросы; во время защиты отсутствует вывод.

Оценка «неудовлетворительно» – тема реферата не раскрыта, обнаруживается существенное непонимание проблемы или реферат обучающимся не представлен.

5.4. Критерии оценки зачета:

Оценка «зачтено» - заслуживает обучающийся, у которого обнаружено всестороннее, систематическое и глубокое знание учебного и нормативного материала, умеющий свободно выполнять задания, предусмотренные программой, усвоивший основную и знакомый с дополнительной литературой, рекомендованной кафедрой.

Оценка «незачтено» - выставляется обучающимся, у которых обнаружили пробелы в знаниях основного учебного материала, допускающим принципиальные ошибки в выполнении предусмотренных программой заданий. Такой оценки заслуживают ответы обучающихся, носящие несистематизированный, отрывочный, поверхностный характер, когда обучающийся не понимает существа излагаемых им вопросов, что свидетельствует о том, что обучающийся не может дальше продолжать обучение или приступить к профессиональной деятельности без дополнительных занятий по соответствующей дисциплине.

Лекции по дисциплине: «Правовые основы противодействия, террористической и коррупционной, деятельности.

Тема 1. Понятие и сущность коррупции, терроризма и экстремизма

Понятие и содержание коррупции как социально – правового феномена. Основные подходы к определению термина «коррупция». Понятие и признаки коррупции. Конфликт интересов. Утрата доверия.

Понятие, виды и признаки терроризма. Краткая история развития терроризма. Понятие «терроризм»: сущность и различные подходы к определению.

Понятие, виды и признаки экстремизма. Экстремизм как социальное явление: понятие и признаки. Категория экстремизма и проблема ее определения. Психологическая трактовка экстремизма. Экстремизм и человеческая агрессивность. Социологическая трактовка экстремизма.

Понятие коррупции. Коррупция выступает как сложное социальное явление, которое зародилось в глубокой древности и продолжает существовать в настоящее время практически во всех странах мира. Коррупция (от латинского слова *corrumpere* портить, растлевать) – использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее законодательству, правилам, моральным и нравственным установкам. В научной, учебной и общественно-публицистической литературе существуют различные определения коррупции. Толковый словарь русского языка

характеризует коррупцию как подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей. В учебнике для вузов «Уголовное право России» указывается, что «В широком смысле слова коррупция - это социальное явление, поразившее публичный аппарат управления, выражающееся в разложении власти, умышленном использовании государственными и муниципальными служащими, иными лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, своего служебного положения, статуса и авторитета занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах». В справочном документе ООН о международной борьбе с коррупцией последняя определяется как "злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях". Это понятие включает в себя взяточничество (дачу вознаграждения для совращения лица с позиции долга), nepotизм (замещение по протекции доходных или выгодных должностей родственниками или "своими людьми") и незаконное присвоение публичных средств для частного использования. Рабочее определение междисциплинарной группы по коррупции Совета Европы гораздо шире. Коррупция представляет собой взяточничество и любое другое поведение лиц, которым поручено выполнение определенных обязанностей в государственном или частном секторе и которое ведет к нарушению обязанностей, возложенных на них по статусу государственного должностного лица, частного сотрудника, независимого агента, или иного рода отношений и имеет целью получение любых незаконных выгод для себя и других. Исходя из этого, коррупция, в самом общем виде как социально-экономическая категория выражает отношения, складывающиеся между должностными лицами и отдельными членами общества по поводу использования возможностей занимаемой должности с целью получения личной выгоды в ущерб интересам третьей стороны (общества, государства, фирмы). Субъектами коррупционных отношений выступают с одной стороны должностные лица, с другой стороны - представители легального и нелегального частного сектора. Объектом коррупции могут являться практически все установленные и охраняемые законом общественные и хозяйственные отношения.

Коррупционную преступность сегодня с уверенностью можно назвать традиционным и достаточно распространенным видом преступности, существующем не только в нашем государстве, но и во многих других цивилизованных странах мира. В подтверждение этому, следует отметить мнение известных ученых которые определяют коррупцию как тотальную, отмечая Россию как наиболее коррумпированное государство мира, где коррупция стала едва ли не главным способом экономического развала страны, разрушения системы государственной власти и управления, срыва рыночных реформ и криминальной деформации правосознания общества.

Как видим у всякого сложного социального явления, у коррупции не существует единого канонического определения. Имеется множество

определений коррупции. Возможно, наиболее краткое (и точное) из них: «злоупотребление публичной властью ради частной выгоды».

Под коррупцией как социально-правовым явлением обычно понимается подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, а также общественных и политических деятелей вообще. Наиболее часто термин применяется по отношению к бюрократическому аппарату и политической элите. Соответствующий термин в европейских языках обычно имеет более широкую семантику, вытекающую из первичного значения исходного латинского слова. Коррупция это коммерциализация прав, делегированных управленцу (цам) собственником. В большинстве Европейских стран коррупция относится уголовным преступлениям физических и юридических лиц. Из определения коррупции вытекает наличие в коррупционном преступлении двух и более сторон. Характерным признаком коррупции является конфликт между действиями должностного лица и интересами его работодателя либо конфликт между действиями выборного лица и интересами общества. Многие виды коррупции аналогичны мошенничеству, совершаемому должностным лицом, и относятся к категории преступлений против государственной власти.

Коррупции может быть подвержен любой человек, обладающий дискреционной властью ((от франц. *discretionnaire* – зависящий от личного усмотрения) – особые полномочия, предоставляемые главе государства, правительства или иному высшему должностному лицу, дающие ему право действовать по собственному усмотрению, в частности в чрезвычайных обстоятельствах.) – властью над распределением каких-либо не принадлежащих ему ресурсов по своему усмотрению (чиновник, депутат, судья, сотрудник правоохранительных органов, администратор, экзаменатор, врач и т. д.). Главным стимулом к коррупции является возможность получения экономической прибыли (ренты), связанной с использованием властных полномочий, а главным сдерживающим фактором - риск разоблачения и наказания. Личная заинтересованность государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей - возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц Незаконное обогащение – значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать. Непотизм (кумовство) – моральное покровительство руководителя своим родственникам и близким людям, при котором выдвижение и назначение на должности производятся по признакам религиозной, кастовой, родовой принадлежности, а также личной преданности руководителю. Протекционизм – система покровительства, карьерного выдвижения, предоставления преимуществ по признакам

родства, землячества, личной преданности, приятельских отношений с целью получения корыстной выгоды.

Коррупция – термин, с которым знаком каждый член современного общества, однако его понимание у каждого человека различное.

Законодательное определение данного явления закреплено Федеральным законом от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции»), в пункте 1 статьи 1 которого указано, что коррупция – это:

– злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп, иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

– совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Интересным является тот факт, что до вступления в законную силу Федерального закона «О противодействии коррупции» в обществе не существовало единого, фундаментального подхода к определению данного понятия. Как следствие учёными, изучающими эту проблематику, нередко формулировались выводы о том, что отсутствие законодательного закрепления понятия «коррупция» выступает одной из главных проблем, которая препятствует качественной борьбе с коррупцией.

На сегодняшний день развитие законодательство в этой сфере довольно часто претерпевает изменения: динамично совершенствуется, активно и быстро реагирует на изменяющуюся ситуацию в обществе, закрепляет всё больше норм об ответственности государственных служащих, совершивших коррупционные правонарушения.

Рассматривая проблемы антикоррупционного законодательства и учитывая, что в большинстве научных источников, посвященных проблемам коррупции и противодействия ей, наиболее часто обсуждаемым и дискуссионным вопросом выступает теоретическое понятие коррупции, можно сделать вывод о существовании множества довольно разнообразных точек зрения относительно ее определения. В первую очередь, такое многообразие связано с достаточно широкой дифференциацией проявлений коррупции в современном мире, причем не только в государственном секторе, но и в частном.

Так, А. В. Кудашкин, рассматривая данную проблематику, отмечает: «разнообразие используемых формулировок понятия «коррупция» не всегда позволяет выявить все существенные признаки этого явления. Общепринятым является понимание коррупции как использования должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащих установленным правилам. Однако

следует отметить, что такой подход не может привести к формированию системной основы противодействия коррупции, поскольку не позволяет точно определить критерии коррупционных проявлений, и особенно правонарушений».

В. М. Корякин указывает, что отсутствие единого нормативного определения коррупции и связанных с этим термином других понятий (коррупционное преступление, коррупционное правонарушение и др.) является одним из основных препятствий к созданию эффективного механизма борьбы с коррупцией.

Важно отметить, что существует также различие в объеме толкования данного термина: коррупция понимается научным сообществом в узком и широком смысле. Сторонники узкой трактовки определяют коррупцию через призму продажности и дачи взяток представителям того или иного уровня власти.

С. В. Ванюшкин и А. И. Долгова понимают под коррупцией «социальное явление, характеризующееся подкупом-продажностью государственных и иных служащих и на этой основе корыстным использованием ими в личных либо узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей».

Схожую позицию занимает Н. Ф. Кузнецова. Ее точка зрения заключается в том, что коррупция – это «социально-негативное явление, выражающееся в подкупе одних лиц другими». Н. Ф. Кузнецова критикует расширительную трактовку данного понятия и отмечает в связи с этим, что «именовать коррупцией всю систему корыстных должностных преступлений, например, злоупотребление властью, превышение власти, подлоги, не только нецелесообразно, но и не согласуемо с принципом дифференциации вины, ответственности и дифференциации наказания. В уголовном праве это весьма осложнило бы законодательную регламентацию хозяйственных и должностных преступлений, внесло бы путаницу в квалификацию преступлений и их наказуемость».

Важно отметить и недостаток такого способа толкования: определение коррупции через призму уголовно-правовых категорий явно сужает границы этого негативного социального явления. Следуя данным определениям большое количество деяний, совершаемых государственными и муниципальными служащими, а также иными представителями государственного аппарата и имеющих яркую и явную коррупционную составляющую, остается без соответствующего внимания, должной оценки и необходимого анализа.

Другая группа учёных является сторонниками широкой трактовки коррупции. В рамках данного подхода под коррупцией принято понимать любое корыстное поведение должностного лица, а не только незаконной сделке между представителем власти и частным лицом.

Так, Г. Н. Борзенкова считает, что существуя, коррупция приводит к «разложению управленческого аппарата, основанном на использовании чиновниками своего служебного положения в корыстных целях».

По мнению В. С. Комиссарова коррупция – это «использование субъектом управления своих властных полномочий вопреки интересам службы из личной заинтересованности».

Б. В. Волженкин полагал, что коррупция – это «... социальное явление, заключающееся в разложении власти, когда государственные (муниципальные) служащие и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, используют свое служебное положение, статус, авторитет занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах».

Исследуя приведенные доводы и точки зрения представителей научного сообщества можно говорить о том, что в российском законодательстве на сегодняшний день не существует однозначного и единственно верного определения коррупции как деяния (т. е. понятия через перечисление его признаков и основных характеристик, раскрывающих суть), а имеющееся законодательное определение является лишь формальной нормой.

Указанные выше определения можно назвать основными при рассмотрении вопроса о понятии термина «коррупция». Проанализировав представленные подходы, нельзя не отметить высокую степень их значимости и существенную роль в развитии проблематики коррупции и ее предупреждения. Однако отмечается также, что в современных условиях научные исследования в сфере разработки понятийного аппарата отличаются незавершенностью.

Далее рассмотрим понятие конфликта интересов между действиями должностного лица и интересами его работодателя либо конфликт между действиями выборного лица и интересами общества как признак коррупции.

1. Под конфликтом интересов в ФЗ N 285 от 05.10.2015 понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

В чем может выражаться личная заинтересованность государственных гражданских и муниципальных служащих

2. В части 1 настоящей статьи под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми

супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

3. Обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается:

- 1) на государственных и муниципальных служащих;
- 2) на служащих Центрального банка Российской Федерации, работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, на лиц, замещающих должности финансового уполномоченного, руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного;
- 3) на работников, замещающих отдельные должности, включенные в перечни, установленные федеральными государственными органами, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;
- 4) на иные категории лиц в случаях, предусмотренных федеральными законами.

1. Сотрудник подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

- 1) непринятия сотрудником мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, за исключением случаев, установленных федеральными законами;
- 2) непредставления сотрудником сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, представления заведомо неполных сведений, за исключением случаев, установленных федеральными законами, либо представления заведомо недостоверных сведений;
- 3) участия сотрудника на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
- 4) осуществления сотрудником предпринимательской деятельности;
- 5) вхождения сотрудника в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

6) нарушения сотрудником, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ "О запрете отдельным

категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами", запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

2. Сотрудник, замещающий должность руководителя (начальника), которому стало известно о возникновении у подчиненного ему сотрудника личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

3. Сведения о применении к сотруднику взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включаются федеральным органом принудительного исполнения в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный статьей 15 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

2. Терроризм -крайняя форма экстремизма

Терроризм – политика, основанная на систематическом применении террора. Синонимами слова «террор» (лат. terror – страх, ужас) являются слова «насилие», «запугивание», «устрашение».

В праве России терроризм определяется как идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий. В праве США - как преднамеренное, политически мотивированное насилие, совершаемое против мирного населения или объектов субнациональными группами или подпольно действующими агентами, обычно с целью повлиять на настроение общества.

Терроризм – многообъектное преступление, главной целью которого является общественная безопасность, равно как посягательства на:

- жизнь и здоровье граждан;
- объекты критической инфраструктуры;
- природную среду;
- информационную среду;
- органы государственного управления;
- государственных и общественных деятелей.

Основной метод террористической деятельности - шантаж (запугивание) органов власти и населения опасностью гибели людей, причинением значительного имущественного ущерба либо наступлением иных общественно опасных последствий, осуществляемый в целях нарушения общественной безопасности и оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам.

Эксперты-террологи выделяют сегодня следующие основные направления современного терроризма:

Политический (социальный) терроризм - это тактика политической борьбы, заключающаяся в применении (или в угрозе применения) субъектами политики организованного насилия в целях коренного или частичного изменения конституционного строя либо экономических порядков в стране. Субъектами политического терроризма, как правило, выступают радикальные политические партии, отдельные группировки внутри партий или общественных объединений, экстремистские организации, отрицающие легальные формы политической борьбы и делающие ставку на силовое давление.

Националистический терроризм выражается в утверждении превосходства определенной нации или расы, направлен на разжигание национальной нетерпимости, дискриминацию представителей иных народов и преследует цель путем устрашения вытеснить другую нацию, избавиться от ее власти. Националистический терроризм органически связан с сепаратизмом, направленным на изменение существующего государственного устройства, правового статуса национально-государственных или административно-территориальных образований, нарушении территориального единства страны, выход тех или иных территориальных единиц из состава государства, образование собственного независимого государства.

Религиозный терроризм проявляется в крайней нетерпимости к представителям различных конфессий либо непримиримом противоборстве в рамках одной конфессии.

Сегодня насчитывается около 200 видов современной террористической деятельности.

Основными из них являются:

- технологический терроризм;
- криминальный терроризм;
- кибертерроризм.

Наиболее опасен технологический терроризм, заключающийся в применении или угрозе применения ядерного, химического и бактериологического оружия, радиоактивных и высокотоксичных химических, биологических веществ, а также угрозе захвата ядерных и иных промышленных объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей.

По степени разрушительности особую опасность представляет ядерный терроризм, состоящий в умышленных действиях отдельных лиц, групп или

организаций и даже некоторых государств, направленных на создание чувства страха у людей, появление недовольства властями или другими субъектами, связанными с использованием (угрозой использования) сверх опасных свойств ядерного оружия, ядерных материалов, радиоактивных веществ.

Биотерроризм – применение террористами возбудителей опасных инфекций, способных в кратчайшие сроки вызывать масштабные эпидемии.

Экологический терроризм – воздействие террористов на природную среду, где в дальнейшем существование человека будет затруднено или невозможно совсем. Некоторые опасности носят планетарный характер, приводя к необратимым последствиям.

Криминальный терроризм заключается в использовании преступниками методов насилия и устрашения, заимствованными из практики террористических организаций. Основными субъектами криминального терроризма являются организованные преступные сообщества национального характера, которые используют устрашение и насилие как главное средство воздействия на представителей власти, на своих конкурентов по бизнесу с целью перераспределения сфер влияния, собственности и финансовых потоков.

Формы проявления: заказные умышленные убийства, разборки между основными конкурирующими группировками, насильственное вымогательство и т.п.

Кибертерроризм – одна из форм высокотехнологичного терроризма.

Эта форма терроризма вызывает особую озабоченность у экспертов в связи с высокой уязвимостью компьютерных систем управления критической инфра структурой (транспорт, атомные электростанции, водоснабжение и энергетика), подключенных к Интернету.

Классификация терроризма по видам применяемых средств:

– обычный, с использованием обычных средств поражения, в том числе взрывчатых веществ;

– электромагнитный, который осуществляется с использованием генерирующих установок мощного электромагнитного излучения, воздействующего как на людей, так и на определенные технологические системы объектов инфраструктуры;

– кибернетический, применяющий специальные «программы-вирусы» для вывода из строя или нарушения нормального функционирования компьютерных сетей;

– информационный, осуществляющийся с использованием источника СМИ и других информационных средств в целях нагнетания негативной обстановки в обществе, разложения его определенных групп;

– экономический, осуществляемый с целью дестабилизации экономики и финансовой сферы субъекта террористического акта;

– ядерный, химический и биологический, использующий компоненты оружия массового поражения: ядерные делящиеся вещества («отходы» ядерной энергетика) и ядерные взрывные устройства; опасные химические вещества и биологические средства. К этим видам терроризма относятся

также диверсии на ядерных (АЭС), химических и биологических опасных объектах.

Основными тенденциями развития современного терроризма являются:

- расширение географии терроризма в мире и его интернационализация;

- усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов, способствующих возникновению и распространению терроризма;

- повышение уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;

- усиление взаимосвязи терроризма и организованной преступности;

- рост финансового и материально-технического обеспечения террористических структур;

- стремление субъектов терроризма овладеть средствами массового поражения людей;

- попытки использования терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств;

- использование субъектами терроризма международных неправительственных организаций;

- разработка и совершенствование новых форм и методов терроризма, направленных на расширение масштабов последствий террористических акций и увеличение количества жертв.

Субъекты терроризма – организации, а также отдельные лица (группы лиц), организующие и осуществляющие террористическую деятельность (или способствующие её подготовке и проведению), направленную на нанесение ущерба охраняемым законами Российской Федерации интересам личности, общества и государства.

Способы совершения террористических актов - определенный порядок и последовательность применяемых средств и приемов, используемых террористом (группой или организацией) для совершения террористического акта.

Наиболее типичные способы террористической деятельности:

- нападение, совершаемое как открыто, так и из засады;

- минирование объектов промышленности, транспорта, связи, военных объектов, жилых и административных зданий;

- минирование мест постоянного нахождения или маршрутов передвижения объекта преступного посягательства;

- применение взрывчатых и отравляющих веществ, закамуфлированных под бытовые предметы, а также в почтовых посылках или бандеролях, адресованных конкретному лицу (жертве);

- вооруженный захват заложников;

- распространение вредных для здоровья людей радиоактивных, химических, биологических и иных опасных веществ и их компонентов;

- применение элементов компьютерных и информационных технологий.

Экстремизм, это одно из наиболее опасных явлений безопасности мирового сообщества, представляющий угрозу для всего общества, как совершаемыми преступлениями, так и разрушением общепризнанных норм морали, права и человеческих ценностей, представляющий собой некий своеобразный способ разрешения социальных противоречий, сложившихся в тех или иных областях общественной жизни.

Экстремизм, культивирует и поэтому это сложное явление, его сложность часто бывает трудно увидеть и понять и при этом серьезно возрастают масштабы людских потерь, существенно поднимается уровень материального и морального ущерба для граждан, всего общества, расширяется спектр этого ущерба.

Прямые или косвенные деструктивные последствия экстремистской деятельности затрагивают все основные сферы общественной жизни - политическую, экономическую, социальную. Все это выдвигает целый ряд новых требований к организации и содержанию противодействия экстремистской деятельности на всех уровнях и во всех аспектах этой работы, в сфере профилактики экстремизма, борьбы с носителями потенциальных угроз, а также в области минимизации последствий их деятельности.

В политическом аспекте экстремисты выступают против сложившихся общественных структур и институтов, против общественных устоев, пытаются подорвать их стабильность, в массе своей силовыми методами. При этом для них крайне важен резонанс, вызываемый их действиями в государстве.

В межнациональных отношениях экстремизм выражается в разжигании вражды и ненависти между нациями и народностями, вооруженных конфликтах, геноциде, посягательствах на территории соседних государств.

Несмотря на то, что сложность экстремизма часто бывает трудно увидеть и понять, то следует его определять, как деятельность (а также убеждения, отношение к чему-то или кому-то, чувства, действия, стратегии) личности, далекие от общепринятых.

Экстремизм – это форма радикального отрицания существующих общепризнанных общественных норм и правил в государстве со стороны отдельных лиц или групп.

В разных странах и в разные времена было дано много разных юридических и научных определений понятию «экстремизм», единого определения понятия «экстремизм» в мире, на сегодняшний день не существует.

В России юридическое определение того, какие действия считаются экстремистскими, содержится в статье 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" (с изменениями от 27 июля 2006 г., 10 мая, 24 июля 2007 г., 29 апреля 2008 г.).

Экстремистская деятельность (экстремизм):

– насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

– публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

– возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

– пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, или отношения к религии;

– нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, или отношения к религии;

– воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

– воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

– совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

– пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

– публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

– публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

– организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

– финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Вышеуказанное юридическое определение, является радикальным и не может быть эффективным правовым средством в противодействии экстремистской деятельности, в связи с тем, что:

1) экстремизм в начале третьего тысячелетия превратился в универсальный и мощный фактор деструктивного воздействия на мировую политику;

2) экстремизм – является наиболее сложной социальной проблемой современного российского общества;

3) современный экстремизм – сложное, многоаспектное и крайне негативное социальное явление, вышедшее за рамки национальных границ отдельных государств и превратившееся в масштабную угрозу для безопасности всего мира;

4) для определенной части населения земного шара экстремизм стал способом жизни, мышления и особой деятельности (включая мотивы и идеологические обоснования), а также средством реализации своих потребностей и интересов (включая вознаграждение за совершение действий экстремистской направленности);

5) экстремизм культивирует и поэтому это сложное явление, его сложность часто бывает трудно увидеть и понять и при этом серьезно возрастают масштабы людских потерь, существенно поднимается уровень материального и морального ущерба для граждан, всего общества, расширяется спектр этого ущерба;

6) экстремистская деятельность осуществляется под прикрытием религии, что создает правовой щит от преследования правоохранительных органов в виде конституционных прав граждан на свободу совести и вероисповедания, а также постоянного давления зарубежных правозащитных организаций.

В связи с тем, что экстремизм культивирует и это сложное явление, то его следует определять, как безнравственные взгляды и принципы, влекущие вред интересам лиц или целого общества, заключающиеся в разрушение общепризнанных норм морали и права, препятствующие становлению и развитию институтов демократии и гражданского общества.

Экстремистская деятельность, всегда имеет такой признак, как фанатизм, в большинстве случаев религиозный. Такой вид экстремизма, особо опасен, так как прикрываясь религиозными лозунгами, ведет к возникновению и эскалации межэтнических и межконфессиональных конфликтов.

2. Виды экстремистской деятельности

Разделение экстремистских проявлений по политическому, национальному или религиозному признаку является условным, ибо все они взаимно влияют друг на друга, и в «чистом» виде их практически не встретить.

Основными видами экстремистской деятельности являются:

1) религиозный экстремизм – это оборотная сторона любой религии, ее темная, опасная сторона, направленная на жесткое неприятие идей другой религиозной конфессии, агрессивное отношение и поведение к иноверцам, пропаганда незыблемости, «истинности» одного вероучения; стремление к искоренению и устранению представителей иной веры вплоть до физического истребления, проявление крайней нетерпимости к представителям различных конфессий либо противоборстве внутри одной конфессии (внутри конфессиональный и межконфессиональный экстремизм) и зачастую используется в политических целях, в борьбе религиозных организаций против светского государства или за утверждение власти

представителей одной из конфессий. Религиозный экстремизм обычно предусматривает не только распространение какой-либо религии, но и создание государственных или административных образований, в которых эта религия стала бы официальной и господствующей. При этом нередко преследуются и чисто экономические и политические цели. Таким образом, религиозный экстремизм несет в себе элементы экстремизма политического. Не менее часто здесь действует принцип, согласно которому представители какого-либо народа или нескольких народов заведомо считаются потенциальными сторонниками определенной религии, а все остальные – ее противниками;

2) политический экстремизм означает незаконную деятельность политических партий и движений, а также должностных лиц и рядовых граждан, направленную на насильственное изменение существующего государственного строя, уничтожение существующих государственных структур и установление диктатуры тоталитарного порядка, разжигание национальной и социальной вражды;

3) религиозно-политический экстремизм - деятельность, направленная на насильственное изменение государственного строя или насильственный захват власти, нарушение суверенитета и территориальной целостности государства, на возбуждение в этих целях религиозной вражды и ненависти;

4) националистический экстремизм – почти всегда несет в себе элементы экстремизма политического и достаточно часто – религиозного.

Экстремистская организация.

Экстремистская организация – общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

По своей сути, экстремистская организация, представляет собой авторитарно-иерархическую организацию. Любая авторитарно-иерархическая организация будь то политическая, религиозная, образовательная, коммерческая или психотерапевтическая имеет свою практическую, обманную вербовку для зависимости и покорности своих членов, происходит это в форме организации различного рода групп, обещающих своим «близким» последователям ценные для них блага – духовные, социальные, материальные в обмен на полное подчинение своему лидеру и не может возникнуть «сама по себе» – у нее есть конкретный автор, как правило он же, создатель и идейный вдохновитель экстремистской ячейки, из которой в дальнейшем возникает полноценное экстремистское сообщество.

Идеология экстремистской деятельности

Идеология – это теоретическая система, которая оправдывает определенные ценности и нормы.

Идеология не может возникнуть «сама по себе» – у нее есть конкретный автор, как правило он же, создатель и идейный вдохновитель

экстремистской ячейки, из которой в дальнейшем возникает полноценное экстремистское сообщество.

Любая форма экстремистской деятельности основана на религиозной идеологии или на псевдорелигиозной. Такая идеология в подавляющем большинстве случаев основана на слепой эмоциональной вере, на «откровении», а не на логических рационалистических принципах. Это подтверждается на примере любого экстремистского движения, псевдореволюционного, националистического или религиозного.

Лучший механизм управления народом – это религия, ни чего более совершенного, чем механизм управления народом с помощью религии, человечество не создало.

Религиозная идеология имеет разные направления, закамуфлирована и на протяжении длительного времени культивируется. Все существующие религиозные тоталитарные организации, являются по своей сути закамуфлированными экстремистскими организациями, так как своими действиями контролируя сознание человека, разрушают его как личность, зарождая и развивая безнравственные взгляды и принципы, влекущие нарушение прав человека, разрушая семейную этику, возбуждая распри на религиозной основе и по другим социальным причинам.

Тоталитарность религиозных организаций, это не что иное как культивируемое современное рабство людей, основанное на контроле сознания человека путем психологического программирования.

Экстремизм в его широком значении определяется как идеология, предусматривающая:

- 1) принудительное распространение ее принципов;
- 2) нетерпимость к оппонентам, отрицание инакомыслия;
- 3) попытки идеологического обоснования применения насилия по отношению к любым лицам, не разделяющим убеждения экстремистов;
- 4) апелляция к каким-либо известным религиозным или идеологическим учениям с претензиями на их истинное толкование и в то же время фактическое отрицание многих положений этих толкований;
- 5) доминирование эмоциональных способов воздействия на сознание людей в процессе пропаганды идеологии экстремизма, обращение к чувствам людей, а не к разуму;
- 6) создание харизматического образа лидера экстремистского движения, стремление представить его непогрешимым.

Все эти признаки имеют внутреннюю связь и тесно взаимодействуют друг с другом. Крайняя идеализация экстремистской деятельности способствует появлению особого типа экстремистов, склонных к самовозбуждению и потере самоконтроля над своим поведением и совершаемыми действиями, готовых на любые акции.

Сторонники экстремистской идеологии могут быть настолько одержимы сознанием правоты и законности, предъявляемых ими требований,

что вольно или невольно подгоняют многообразие жизненных ситуаций и процессов к видению мира через призму этой идеологии.

Исторические прецеденты достижения целей непопулярными средствами позволяют лидерам экстремизма создавать аналогичные прецеденты, надеясь, что история их оправдает.

Для того чтобы лучше уяснить специфику экстремистской идеологии, существуют характерные особенности безотносительно к конкретному содержанию.

Можно выделить следующие характерные особенности экстремистской идеологии:

1) идея исключительной истинности именно данной идеологии, «комплекс абсолютной истинности»;

2) идея агрессивной нетерпимости по отношению ко всем идеологическим конкурентам или конкурирующим, альтернативным идеологиям;

3) деление человечества на две большие группы: своих и чужих, на друзей и врагов (неважно, по какому принципу проводится это деление, оно всегда характеризует антигуманную идеологию);

4) критическая оценка существующей социальной реальности, противопоставление идеала и наличной социальной реальности, осознаваемое и выражаемое в форме резкого конфликта между истинным идеалом и ложной реальностью;

5) установка на немедленную практическую деятельность по исправлению мира и людей (программа немедленного и решительного преобразования существующей социальной реальности);

6) преобладание деструктивных задач по разрушению ложного враждебного мира над конструктивными задачами в программе преобразовательных действий;

7) фантастический социальный идеал (который практически не может быть реализован, а если будет осуществлена попытка его реализовать, это приведет к серьезной деформации общества);

8) иллюзорный, практически невыполнимый, слишком суровый и извращенный кодекс личного поведения, требующий от человека каких-то экстраординарных, чрезвычайных поступков и жертв;

9) авторитарное обоснование идеала (от лица сверхчеловека, вождя, пророка, Бога или от других мистических сил);

10) упрощенная форма изложения, в которой отсутствуют строгая логика, последовательные доказательства, развернутое теоретическое изложение и обоснование, а присутствует ограниченный, легко усваиваемый набор догм;

11) иллюзорное, примитивное, не соответствующее действительности представление о человеке, обществе и законах социального развития.

В общем определении, экстремистская идеология – это извращенная фантастическая программа преодоления острого конфликта между интересами определенной социальной группы и ее социальных оппонентов,

неадекватная форма разрешения нетерпимого, исторического социального положения определенной социальной группы

Радикализм означает как осознанную, так и неосознанную крайность во взглядах и поступках (т.е. оценка крайности зависит исключительно от социокультурного уровня развития индивид и социальных условий, в которых он действует). Как любое «крайнее» явление, радикализм может быть просоциальным и асоциальным. В ситуациях острых социальных кризисов именно радикальные социальные элементы обладают максимальным потенциалом деструкции, способным разрушить сложившуюся модель общества. Это качество радикалов уже много веков делают чрезвычайно привлекательной мысль использовать их в процессе борьбы за власть претендующими на нее группировками. Придание словам и действиям радикальных групп политического содержания, вне зависимости от их собственных интересов и потребностей, превращает разнородные социальные образования в инструмент борьбы за власть, т.е. в экстремистские группы и объединения в соответствии с контекстом ныне действующего законодательства. Естественная эскалация радикализма (граница «крайности» сдвигается от слов к делу, и это дело в конечном счете - насилие) в ходе политической борьбы с неизбежностью формирует идеологию и практику допустимости любых насильственных средств в борьбе за светлое будущее. Именно по этому алгоритму из радикальной среды российской молодежи второй половины XIX в. выделились сначала экстремистские, а затем и террористические группы и организации. Конец XX и начало XXI в. дополнили технологические способы и приемы набора в террористические организации членов экстремистских сообществ, формирования у них требуемых идеологических и психологических установок, но базовый алгоритм остался прежним.

Радикализм по своей сути еще не становится действием, переходящим рамки правового поля, хотя как социальное явление характеризуется формой выражения крайних взглядов, идей и концепций. При этом оно (явление) в отличие от экстремизма не обладает способностью действий, т.е. не может причинить вред общественным отношениям в области государственной, национальной политики, а также не является силой политического воздействия на общественные процессы.

Таким образом, лицо не может быть привлечено к правовой ответственности за изложение собственных радикальных суждений, приверженных к крайним взглядам, идеям, концепциям, если его высказывания в силу объективных обстоятельств не могут стать причиной возникновения правонарушений или иным другим образом не могут влиять на общественные процессы негативного характера

Международно-правовое определение экстремизма дается в п. 3 ч. 1 ст. 1 Шанхайской конвенции, в котором указано: «Экстремизм» — какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную

безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон».

Причины преступности являются фундаментальной и самой острой проблемой науки криминологии. В ней сконцентрированы элементы философии, экономики, политики, юриспруденции, социальной психологии, социологии и социальной практики.

В условиях обострения социально-экономической и политической обстановки в стране, роста преступности, упадка нравственности и морали изучение причин преступности становится особенно актуальным. Эти условия нацеливают криминологическую науку и общественную практику на глубокое и конкретное исследование причинных зависимостей преступности применительно к новым процессам и происходящим в обществе изменениям.

Известно, что под причинной связью понимается такая объективная связь между явлениями, когда одно из них (причина) при наличии определенных условий порождает другое (следствие). Исходя из этой общей посылки, под причинами преступности в криминологии принято понимать те негативные социальные явления и процессы, обусловленные закономерностями функционирования общества, которые порождают и воспроизводят преступность и преступления как свое закономерное следствие.

Говоря о причинной связи, следует иметь в виду, что сама по себе она не исчерпывает всех разновидностей взаимосвязи явлений природы и общества. В равной мере это относится к явлениям и процессам, изучаемым криминологией. Рассмотрим такие виды взаимосвязи.

Временная связь, отражающая действие явления или процесса по принципу «раньше-позже». Такая взаимосвязь отличается большим разнообразием. Так, преступному действию, как уже совершившемуся факту (следствию), предшествует ряд временных этапов: вынашивание замысла, выбор объекта посягательства, орудий совершения преступления, распределение ролей между соучастниками, принятие решения о начале преступных действий. Все перечисленные этапы составляют временную цепочку, звенья которой следуют друг за другом в определенной последовательности. Если рассматривать временные изменения причин преступности в целом, то нетрудно заметить, что они возникают и зарождаются на определенном временном отрезке точно так же, как изменяются либо вовсе исчезают на другом временном этапе.

Связь в пространстве выражает распределение преступности на территории, распространенность тех или иных ее видов в зависимости от социальных, экономических, географических, демографических, этнографических и других различий в отдельных регионах страны. И в этом смысле принято говорить о территориальных различиях преступности и ее причин.

Связь состояний определяется как о проследования одного состояния другим. В криминологии, например, она выражается в том, что с изменением

состояния отдельных видов (категорий, групп) преступлений меняются состояние и структура всей преступности. На ее состояние в свою очередь влияют уровень правовой культуры, социально-правовое мышление, законность, уголовная политика и иные социальные факторы. С их изменением меняется состояние всей преступности и ее криминологические характеристики.

Функциональная связь выражает математическую зависимость двух величин – независимой переменной и функции. За изменением первой следует строго определенное изменение второй. Примером функциональной связи может служить зависимость между системой регистрации заявлений и сообщений о совершаемых преступлениях и уровнем их латентности. С улучшением системы регистрации сообщений о преступлениях увеличиваются количественные показатели преступности, но снижается уровень латентности.

Корреляция – многофакторная связь в массовых системах, при которой изменения в одном ряду факторов в сторону возрастания или уменьшения вызывают изменения в другом их ряду. Количественно корреляция выражается в показателях тесноты (от 0 до 1). Корреляционные связи играют важную роль в массовых явлениях, к числу которых относится преступность и ее детерминанты.

Все виды взаимосвязи явлений принято называть детерминизмом. В этом смысле причинность понимается как одна из форм (разновидностей) детерминации, отражающих существенную особенность бытия – всеобщую связь, взаимозависимость и взаимообусловленность явлений и процессов.

При изучении и описании детерминант преступности часто используется понятие «фактор». В этом случае возникает вопрос, к какому виду детерминации относится это понятие и не подменяет ли оно собой понятие причин и условий преступности. Разница заключается в том, что понятие «фактор» означает лишь то, что представляющее криминологический интерес явление имеет определенное значение, влияет на ход и результаты какого-то процесса. В ходе исследования это понятие используется обычно для первоначального анализа изучаемого явления и общей ориентированности в круге явлений и процессов, которые взаимосвязаны между собой. По мере углубления познания задача исследователя состоит в определении степени и интенсивности взаимодействия, взаимовлияния выявленных факторов, установлении между ними функциональных и причинных зависимостей. В результате отдельные факторы, обладающие причинной связью с преступностью, рассматриваются в качестве ее причин, другие выступают условиями, ей способствующими.

Рассматривая детерминанты преступности, следует выделить особую роль причинной связи. Ее особенность состоит в том, что она составляет как бы внутреннее содержание детерминации, выражает ее сущность. Будучи разновидностью закономерной связи, причинность обладает такими чертами, как объективность, всеобщность, необратимость, пространственная и временная непрерывность. По своей природе причинная связь является

генетической, поскольку причина вызывает, производит следствие. В широком понимании категория причинности включает: причину, условие, следствие (результат), связь между причиной и следствием (условием и причиной, условием и следствием), обратную связь между следствием и причиной (условием).

Исходя из сказанного, под причиной преступности понимается явление (или совокупность взаимосвязанных явлений), которое при определенных условиях порождает, производит другое явление, рассматриваемое как следствие.

При установлении того, что является причиной, а что следствием в цепи причин и следствий, необходимо стремиться выделить два соседних звена, ближе всех остальных стоящих друг к другу. Такое вычленение позволяет определить одно звено в качестве причины, другое – следствия.

Значительную роль в существовании преступности играют и условия, ей способствующие.

Условиями преступности являются различные явления социальной жизни, которые не порождают преступность, но содействуют, способствуют ее возникновению и существованию. Причина создает возможность определенного следствия. Условия же способствуют реализации этой возможности.

Соотношение, взаимодействие и роль причин и условий можно проиллюстрировать на следующем примере. В формировании личности подростка решающую роль сыграл рецидивист. Этому способствовало совместное потребление спиртных напитков, праздное времяпрепровождение, развитие навыков преступного поведения и т. д. В результате подросток совершил ряд краж. В этом случае влияние рецидивиста можно рассматривать как основное условие формирования криминогенной мотивации у подростка, явившейся причиной его преступного поведения. Другие жизненные условия: отсутствие надзора родителей, безразличие окружающих, слабое воспитание в школе следует рассматривать в качестве обстоятельств, способствовавших совершению преступления.

Тема 2. Меры противодействия коррупции, терроризму и экстремизму в Российской Федерации

Идея о том, что предупреждение должно занимать основное место в борьбе с преступлениями, высказывалась еще в глубокой древности (IV в. до н. э., Платон). Позднее она была сформулирована следующим образом: «Мудрый законодатель предупредит преступление, чтобы не быть вынужденным наказывать за него» (Ч. Беккариа). В XX столетии предупреждение преступности становится главным направлением деятельности государства и общества в борьбе с этим социально негативным явлением.

Как известно, предупреждение преступлений является одной из задач уголовного права (ст. 2 УК РФ). Для выполнения этой задачи используется наказание, оказывающее превентивное воздействие в двух формах. Во-первых, в форме назначения наказания тем лицам, которые уже совершили преступление, и, во-вторых, в форме угрозы его применения к неопределенному кругу лиц, склонных к совершению преступления. То есть уголовно-правовое предупреждение преступлений состоит в оказании воздействия на сознание реальных и потенциальных преступников. В отличие от уголовно-правового предупреждения преступлений криминологическое предупреждение преступности (в дальнейшем — предупреждение преступности) значительно шире как по мерам предупреждения, так и по субъектам применения этих мер. Помимо лиц, совершивших преступление, меры предупреждения призваны оказывать воздействие на причины и условия совершения преступлений. Эти меры разнообразны, они могут быть экономического, социального, организационного порядка, и наказание — всего лишь одна из составляющих мер предупреждения, причем не главная. Криминологическое предупреждение реализуется в деятельности государственных органов, общественных организаций, а не только в деятельности правоприменительных органов. Итак, можно сказать, предупреждение преступности носит сетевой характер.

Наряду с термином «предупреждение» в научной литературе используют и такие термины, как «профилактика» и «превенция». Смыслового различия эти термины не имеют, хотя их применяют для того, чтобы подчеркнуть особенности практической деятельности в отдельных формах и на разных уровнях.

Предупреждение преступности имеет следующие цели:

1) содействовать стабилизации преступности, удержанию ее уровня на социально терпимом уровне; то есть — если был рост преступности, то замедлить темпы роста (прироста), если было снижение преступности, то увеличить темпы снижения;

2) способствовать позитивному изменению качественных характеристик преступности, а именно структуры преступности, ее характера. Например, уменьшить удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений или уменьшить удельный вес преступлений, совершаемых несовершеннолетними, или сократить долю преступлений, совершаемых организованными группами и преступными сообществами, или сократить количество преступлений с особо тяжкими последствиями (смерть, тяжкий вред здоровью, особо крупный ущерб).

Предупреждение преступности должно быть основано на правовых принципах. Поскольку уголовно-правовое предупреждение является его составной частью, то к этим принципам относятся закрепленные в ст. 3–7 УК РФ принципы уголовного права, среди которых принципы законности и гуманизма будут иметь значение даже тогда, когда предупредительная деятельность не будет связана с применением мер ретроспективной

ответственности. Другими принципами предупреждения преступности являются принципы научной обоснованности и социальной эффективности. Поясним эти принципы.

Принцип научной обоснованности означает, что разработка стратегии и тактики предупреждения преступности должна быть основана на достоверных данных научных исследований преступности, ее причин и условий. С их помощью вырабатывается прогноз преступности (среднесрочный и долгосрочный) и осуществляется планирование мер по предупреждению преступности как на региональном, так и на федеральном уровне.

Принцип социальной эффективности означает, что достижение позитивных результатов, а именно стабилизации показателей уровня, динамики, структуры преступности, должно происходить под воздействием положительных изменений в экономике, улучшения политической ситуации, достижения социальной сплоченности населения, а не за счет повышения цены преступности.

Итак, предупреждение преступности – это деятельность государственных органов и иных, в том числе общественных организаций, осуществляемая с целью стабилизации преступности на социально терпимом уровне посредством устранения или нейтрализации порождающих ее причин.

В зависимости от иерархии причин и условий преступности выделяют три основных уровня (вида) ее предупреждения: общее предупреждение, специально-криминологическое предупреждение, индивидуальное предупреждение.

Общее предупреждение осуществляет государство в лице законодательных и исполнительных органов, общественные институты. Их непосредственная деятельность в той или иной мере содействует преодолению общих причин преступности, то есть противоречий в области экономики, социальной жизни, в нравственно-духовной сфере и т. д.

Специально-криминологическое предупреждение состоит в целенаправленном воздействии на криминогенные факторы, обуславливающие совершение преступлений отдельных видов и групп, например насильственных, экономических преступлений. На устранение или нейтрализацию таких комплексов специфических причин и условий преступности направлены усилия правоохранительных органов и специальных учреждений (например, комиссий по делам несовершеннолетних), для которых предупреждение является одной из основных функций.

Индивидуальное предупреждение нацелено на конкретных лиц, поведение которых носит антиобщественный, преступный характер, и выражается в деятельности специализированных субъектов профилактики.

Предупредительная деятельность выражается в разных формах, которые могут быть предусмотрены в нормативно-правовых актах либо вырабатываются на практике.

Основной формой общесоциального предупреждения было и остается федеральное и региональное планирование социально-экономического развития. Общие меры предупреждения предусматриваются, как правило, в нормативно-правовых актах (постановлениях Правительства и т. д.).

Специально-криминологическое предупреждение осуществляется, во-первых, посредством программирования деятельности всей системы его субъектов. До 2002 г. в стране действовали федеральные программы по борьбе с преступностью. На сегодняшний день они остались только в регионах и принимаются региональными органами власти. В них предусматривается комплекс мероприятий, направленных на профилактику преступности в целом, на конкретные виды преступлений, на определенной территории (республика, область, город). Во-вторых, в правоохранительных органах разработаны и применяются оперативные планы по пресечению и предупреждению конкретных преступных проявлений. Например, в органах внутренних дел применяют планы «Перехват», «Антитеррор» и др.

Индивидуальное предупреждение реализуется в более разнообразных формах. Например, оно выражается в предписании прокурора, представлении дознавателя или следователя, в частном определении суда, в которых содержится требование об устранении причин и условий, способствовавших совершению конкретных преступлений. Одной из форм индивидуального предупреждения может быть программа индивидуальной коррекции правонарушающего поведения, содержащая прогноз криминального поведения и комплекс мер, направленных на профилактику. Такая форма встречается на практике и используется сотрудниками отдела по делам несовершеннолетних ОВД. В странах Западной Европы, в США широкое применение имеют полицейские программы предупреждения правонарушений с опорой на общественность. Например, в Канаде действуют программы «Соседский догляд», «Схвати за руку». Кстати, в последней программе говорится, что гражданин может сообщить о факте преступных действий другого гражданина, рассчитывая на вознаграждение от государства.

Органы, организации и лица, осуществляющие предупредительную деятельность, называются субъектами предупреждения преступности и подразделяются на три основные группы.

К субъектам общего предупреждения относятся федеральные, региональные и местные органы власти и управления, а также общественные формирования (например, Государственная дума, министерства здравоохранения и социального развития, экономического развития, местные органы социальной защиты, религиозные организации).

К субъектам специально-криминологического предупреждения относятся правоохранительные органы (МВД, ФСБ, прокуратура, суды и др.), комиссии по делам несовершеннолетних органов местного управления, частные охранные предприятия, добровольные отряды охраны правопорядка. Субъекты общественной профилактики постепенно восстанавливаются.

Например, в Санкт-Петербурге вновь заработали народные дружины, которые восстановлены по решению Законодательного собрания.

К субъектам индивидуальной профилактики относятся участковые инспекторы, инспекторы по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, сотрудники колонии, сотрудники специальных учебно-воспитательных учреждений для несовершеннолетних правонарушителей, общественные активисты (общественный воспитатель несовершеннолетних, дружинник).

Самостоятельное место в структуре субъектов предупреждения занимают комиссии (правительственные, ведомственные, межведомственные), комитеты, советы, основная задача которых состоит в организации функционирования системы профилактики преступлений. Например, по борьбе с преступностью и коррупцией, по борьбе с наркоманией и наркобизнесом, по профилактике преступлений.

Мерами предупреждения называются мероприятия или санкции, посредством которых устраняются причины и условия совершения преступлений. В зависимости от характера социальной детерминации преступности меры предупреждения делятся на общие и специально криминологические. Общие меры предупреждения направлены на позитивное развитие социально-экономической, политической и нравственно-духовной сферы, необходимым следствием которого будет преодоление возникающих в обществе противоречий. Специально криминологические меры предупреждения разрабатываются и осуществляются применительно к различным видам преступности и типам преступного поведения, ибо они обуславливаются особенностями их криминологической детерминации.

По содержанию меры предупреждения классифицируются следующим образом: меры экономические, социальные, идеологические, технические, организационные и правовые.

Экономические меры предупреждения преступности препятствуют криминогенным факторам экономической сферы. Например, на макроэкономическом уровне такими мерами являются восстановление работоспособности предприятий, увеличение пособий безработным. На микроэкономическом уровне – меры по трудоустройству лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и др.

Социальные меры предупреждения нейтрализуют действие криминогенных факторов на уровне различных социальных институтов. Например, меры по укреплению семьи, меры по развитию общественного самоуправления.

Идеологические меры предупреждения должны блокировать криминогенные факторы, формируемые вследствие неправильного функционирования идеологической сферы. Речь идет о криминологическом надзоре, направленном на воспрепятствование пропаганде жестокости и насилия, недопущение терпимости сексуальных извращений, нейтрализацию идеологии дозволенности наркотиков, порнографии.

Технические меры предупреждения создают физическое противодействие общественно опасным последствиям от криминогенной деятельности людей. Например, совершенствование правил дорожного движения или технологий, исключающих аварийность на производстве; внедрение средств индивидуальной защиты (оружие самообороны), установка средств охранной сигнализации.

Организационные меры предупреждения направлены на оптимизацию деятельности органов правопорядка и других субъектов, оказывающих им содействие. Например, планирование маршрутов патрульно-постовой службы полиции (ППС), определение потребности в рабочей силе и квоты гастарбайтеров для регионов, административный надзор, разработка регламентов, наставлений.

К правовым мерам предупреждения относятся меры ретроспективной ответственности за совершение административных и уголовных правонарушений. Например, административные санкции, ограничивающие дееспособность алкоголиков, лишение родительских прав, отобрание или конфискация гражданского оружия. К правовым мерам также относятся уголовно-правовые нормы, содействующие пресечению преступлений и правонарушений (например, право на необходимую оборону, задержание преступника); и наконец, к ним относится уголовное наказание.

В свою очередь, Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) [7] устанавливает правовые и организационные основы предупреждения и борьбы с коррупцией.

В силу ч. 2 ст. 1 Закона № 273-ФЗ под противодействием коррупции понимается деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В силу ст. 6 Закона № 273-ФЗ профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

2.1) рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными

публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

4) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

В целом, можно сделать вывод, что в сфере противодействия коррупции исходя из законодательно закрепленной дефиниции «профилактика коррупции» (п. «а» ч. 2 ст. 1 Закона № 273-ФЗ), она либо является составной частью «предупреждения коррупции», либо представляет собой равнозначное понятие. На наш взгляд, даже при наличии определенных концептуальных различий, названные понятия все же являются тождественными.

В юридической литературе меры предупреждений преступлений традиционно разделяются на общесоциальные и специальные.

Общесоциальные меры предупреждения сконцентрированы на устранении всего спектра причин и условий совершения преступлений в социальной сфере.

Под общесоциальными мерами предупреждения преступности понимается комплекс социальных, экономических, правовых, организационно управленческих и ряд других мер, направленных на повышение материального уровня жизни населения, стабилизацию, снижение социальной напряженности в обществе, улучшение воспитательной работы, повышение культуры и сознательности граждан и т.д. [8].

К общесоциальным мерам противодействия коррупции в МЧС России можно отнести:

Формирование нетерпимости к коррупционному поведению в обществе. Данная мера профилактики направлена на повышение уровня правовой культуры граждан, а также на формирование нетерпимости к коррупционным проявлениям в обществе.

Значимость данной меры для общества предопределила принятие системообразующих актов, затрагивающих широкий круг общественных отношений и определяющих направление работы органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в нашей стране [9].

Например, во исполнение подпункта «г» п. 36 Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 гг., утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478, была утверждена Программа по антикоррупционному просвещению населения на 2021–2024 гг. [10]. Очевидно, что ожидаемый результат от реализации данной программы приведет к формированию нетерпимого отношения к коррупционному поведению в современном обществе и повышению уровня правосознания граждан.

Развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции. Ведущими задачами парламентского контроля в сфере противодействия коррупции является обеспечение исполнения принятых законодательных актов, а также контроль за деятельностью органов исполнительной власти.

Одной из форм парламентского контроля является расследование фактов и обстоятельств, имеющих негативные последствия для общества и государства, осуществляемое палатами Федерального Собрания Российской Федерации. В целях регулирования названных отношений был принят Федеральный закон от 27 декабря 2005 г. № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации».

Принятым в 2013 г. Федеральным законом № 77-ФЗ «О парламентском контроле» закреплены цели, принципы, формы и субъекты парламентского контроля в Российской Федерации.

В свою очередь, общественный контроль за соблюдением действующего законодательства о противодействии коррупции в отношении

органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [11].

Развитие и повышение эффективности управления экономикой.

Длящаяся уже несколько лет пандемия COVID-19, а также влияние геополитических факторов, а именно санкции недружественных стран значительно усиливают падение реальных доходов населения в нашей стране. Указанные обстоятельства могут оказать некоторое воздействие на рост коррупционной преступности, в том числе, в системе МЧС России.

По нашему мнению, в настоящее время в целях восстановления и долгосрочного развития отечественной экономики, а также минимизации создания социальной напряженности необходимо:

- провести меры по оптимизации и перераспределению расходов государственного бюджета с учетом сложившейся обстановки;
- восстановить рынок труда, обеспечить занятость населения;
- обеспечить логистические цепочки продукции и продолжить расширение импортозамещения во всех отраслях экономики для исключения дефицита потребительских товаров;
- принять меры по поддержке самых незащищенных слоев населения (семей с детьми, пенсионеров, инвалидов и т.д.) путем повышения МРОТ, индексации пенсий и иных социальных выплат на уровень реальной инфляции;
- оказать поддержку малым и средним предприятиям, которые больше всего пострадали из-за последствий пандемии.

Совершенствование законодательной базы в сфере борьбы с коррупцией.

В Российской Федерации правовая база противодействия коррупции сформирована и полностью соответствует принятым международным актам в указанной сфере.

Вместе с тем, законодательство в данной сфере претерпевает трансформацию, обусловленную изменениями, происходящими в обществе, а также усиливающимся вниманием государства к проявлениям коррупции.

Однако, эффективность борьбы с коррупцией в немалой степени зависит от применения целого комплекса мер не только общесоциальной направленности, но и специальной. Под специальным предупреждением преступности в криминологической науке понимается система воздействия на процессы детерминации и причинности преступности, касающиеся отдельных социальных групп, сфер деятельности и объектов, характеризующихся повышенной вероятностью совершения преступлений. Особое внимание уделяется тем, которые могут быть особо привлекательными для преступников, либо тем, в которых сосредотачиваются, формируются и действуют преступники

Целью противодействия терроризму в Российской Федерации является защита личности, общества и государства от террористических угроз и проявлений.

Основными задачами в достижении указанных целей являются:

- выявление и устранение факторов, способствующих возникновению и распространению терроризма;

- выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение преступлений террористического характера и (или) оказание содействия такой деятельности;

- привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- пресечение попыток переноса на территорию России деятельности международных террористических организаций, привлечение к этому процессу потенциала международной антитеррористической коалиции;

- постоянное совершенствование ОГСПТ, поддержание в состоянии готовности к использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористических актов и минимизации (ликвидации) их последствий;

- обеспечение антитеррористической защиты объектов террористических посягательств – критической инфраструктуры, жизнеобеспечения и мест массового пребывания людей;

- противодействие распространению идеологии терроризма, осуществление активных информационно-пропагандистских мероприятий антитеррористической направленности.

Общегосударственная система противодействия терроризму (далее – ОГСПТ) представляет собой совокупность организационных структур (субъектов противодействия терроризму), которые в рамках полномочий, установленных законами и изданными на их основе нормативными правовыми актами, осуществляют деятельность по противодействию террористическим угрозам, разрабатывают и реализуют комплекс мер по профилактике террористических угроз, выявлению и пресечению террористической деятельности, минимизации и ликвидации возможных последствий террористических актов. ОГСПТ, в силу возложенных задач, призвана обеспечить системное и эффективное использование потенциала государства и общества для защиты от угроз террористических актов. Формы и методы противодействия террористическим проявлениям определяются сложной социально-политической и военной природой терроризма. Субъектами ОГСПТ являются уполномоченные органы государственной власти, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также отдельные граждане, оказывающие содействие органам государственной власти в осуществлении мероприятий в данной сфере.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством Президент Российской Федерации определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму; устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом; принимает решение в установленном порядке об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации.

Федеральное Собрание Российской Федерации формирует законодательную основу противодействия терроризму на федеральном уровне.

Правительство Российской Федерации определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму; организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений; организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами.

Федеральные органы исполнительной власти осуществляют деятельность по противодействию терроризму в пределах своих полномочий.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий организуют и осуществляют на территории субъекта Российской Федерации деятельность по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Координацию действий федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, организацию их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями в области противодействия терроризму осуществляет Национальный антитеррористический комитет (далее – НАК). Координацию деятельности территориальных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в субъектах Российской Федерации осуществляют антитеррористические комиссии субъектов Российской Федерации (далее – АТК).

В целях организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов

по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями в составе НАК функционирует Федеральный оперативный штаб (далее – ФОШ), а для управления контртеррористическими операциями в субъектах Российской Федерации – оперативные штабы субъектов Российской Федерации (далее – ОШ).

Для противодействия террористическим угрозам, направленным против российских граждан и учреждений за рубежом, в том числе военных и важных государственных объектов, организации и проведения неотложных действий по реагированию на угрозы террористических актов при дипломатических представительствах создаются кризисные штабы.

При возникновении новых угроз террористических актов в законодательном порядке могут создаваться и иные организационные структуры по противодействию терроризму. Необходимыми условиями эффективности ОГСПТ являются постоянное и активное участие в противодействии терроризму администрации предприятий, учреждений, а также граждан, общественных объединений, иных институтов гражданского общества и координация их деятельности с субъектами ОГСПТ.

Основными направлениями деятельности системы противодействия терроризму являются:

- силовое противодействие терроризму;
- устранение внутренних источников терроризма;
- противодействие международному терроризму и участие в устранении его источников;
- снижение тяжести последствий террористических атак;
- мониторинг обстановки внутри страны и за ее пределами в целях выявления потенциальных террористических угроз.

Схема координации противодействия терроризму в Российской Федерации Направления противодействия терроризму

Противодействие терроризму в России осуществляется по следующим направлениям:

- профилактика терроризма;
- борьба с терроризмом (выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта и иных преступлений террористического характера);
- минимизация и (или) ликвидация последствий террористических актов.

Профилактика терроризма

Под профилактикой терроризма понимается деятельность субъектов ОГСПТ, включающая комплекс мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности. Профилактика терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

- организация и осуществление на системной основе противодействия идеологии терроризма и экстремизма;

- совершенствование антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических устремлений;
- усиление контроля за соблюдением административных, правовых и иных режимов, способствующих противодействию терроризму.

Противодействие идеологии терроризма включает в себя комплекс организационных, социально-политических, информационно-пропагандистских мер по предупреждению распространения в обществе убеждений, идей, настроений, мотивов, установок, направленных на коренное изменение существующих социальных и политических институтов государства.

В качестве потенциальных объектов террористических устремлений могут рассматриваться любые физические и юридические лица, места массового пребывания людей, объекты недвижимости, критической инфраструктуры, транспорта, жизнеобеспечения, коммуникационные и информационные сети.

Под антитеррористической защищенностью потенциальных объектов террористических устремлений следует понимать комплексное использование сил физической защиты, инженерно-технических средств и режимных мер, направленных на обеспечение их безопасного функционирования.

В связи с этим особая роль принадлежит эффективной реализации административно-правовых режимов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Профилактика терроризма предполагает решение следующих задач:

- разработка рекомендаций и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- выявление и прогнозирование террористических угроз, информирование о них органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также общественности для принятия мер по их нейтрализации;
- оказание сдерживающего и позитивного воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к экстремистским действиям;
- определение правовой регламентации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации при введении режимов террористических угроз;
- разработка перечня антитеррористических мероприятий для организации и проведения их на территории субъектов Российской Федерации с обязательным определением источников их финансирования;
- разработка и введение типовых требований по защите от угроз террористических актов критически важных и потенциально опасных объектов, мест массового пребывания людей;
- определение прав, обязанностей и ответственности руководителей органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов при

организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов; совершенствование правовой регламентации возмещения ущерба лицам, участвующим в пресечении террористического акта и проведении контртеррористической операции и (или) пострадавшим в результате их осуществления;

– совершенствование взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в целях выработки единой стратегии и тактики в рамках осуществления международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму.

Организация деятельности по профилактике терроризма требует обеспечения скоординированной работы органов государственной власти с общественными организациями и объединениями, религиозными структурами, другими институтами гражданского общества и отдельными гражданами.

Реализация указанных задач осуществляется в рамках создания эффективной системы мер по противодействию терроризму.

Борьба с терроризмом

Борьба с терроризмом – деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, осуществляемая с использованием разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, следственных, войсковых и специальных мероприятий, направленных на решение задач по:

– выявлению, предупреждению и пресечению террористической деятельности;

– раскрытию и расследованию преступлений террористического характера.

Организация борьбы с терроризмом требует комплексного подхода к анализу источников и субъектов террористической деятельности, четкого определения функций и зоны ответственности каждого субъекта борьбы, своевременного определения приоритетов в решении поставленных задач, совершенствования организации построения и взаимодействия оперативных, оперативно-боевых, войсковых, следственных подразделений на основе внедрения штабного принципа организации управления контртеррористическими операциями и обеспечения ресурсами, включающими современные аппаратно-программные комплексы (автоматизированные системы управления). Одним из основных условий повышения результативности борьбы с терроризмом является оперативное проникновение в террористические структуры, получение упреждающей информации об их планах по совершению террористических актов, деятельности по распространению идеологии терроризма и экстремизма, об источниках и каналах финансирования, снабжения оружием, боеприпасами, иными средствами для осуществления террористической деятельности. Условием эффективной организации борьбы с терроризмом является заблаговременная подготовка сил и средств субъектов противодействия терроризму к пресечению террористического акта в ходе командно-штабных,

тактико-специальных, оперативно-тактических учений, организуемых оперативными штабами на федеральном и региональном уровнях.

Минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма

Деятельность по минимизации и (или) ликвидации проявлений терроризма (далее – устранение последствий) планируется заблаговременно, исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на решение следующих основных задач:

- недопущение (минимизация) человеческих потерь на основе приоритета защиты человеческой жизни перед материальными и финансовыми потерями (за исключением жизни террористов);

- своевременное проведение аварийно-спасательных работ и оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в пресечении террористического акта, а также лицам, пострадавшим от террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация;

- минимизация неблагоприятных морально-психологических последствий воздействия террористических актов на общество или отдельные социальные группы;

- восстановление поврежденных и разрушенных объектов; возмещение причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим от актов терроризма (за исключением террористов).

Условиями успешного осуществления мероприятий по устранению последствий террористического акта являются учет специфики чрезвычайных ситуаций, связанных с совершением террористических актов, в зависимости от объектов посягательств и характера террористических воздействий, формирование типовых планов задействования сил и средств ОГСПТ и их заблаговременная подготовка, в том числе в ходе учений.

Комплекс мер, форм и методов противодействия терроризму

В соответствии с содержанием основных направлений противодействия терроризму антитеррористическая деятельность осуществляется посредством реализации комплекса мер, в ходе которых используются различные формы и методы - взаимосвязанные и согласованные между собой технологии, приемы и средства воздействия на субъекты терроризма; факторы, способствующие его возникновению и развитию; последствия террористических проявлений.

В рамках деятельности по профилактике терроризма используются политические, социально-экономические, информационно-пропагандистские, образовательные методы, а также методы физической, технической защиты и правовой превенции, имеющие приоритетное значение для снижения уровня и масштаба террористических угроз. Они призваны оказывать целенаправленное воздействие на экономические, политические, социальные, национальные и конфессиональные процессы, которые могут породить масштабные общественные конфликты и, как следствие, террористические проявления; ограждать от террористических

устремлений граждан (группы граждан); предупреждать формирование террористических намерений; затруднять действия субъектов террористической деятельности. Исходя из характера объекта профилактического воздействия, используются различные формы общей и адресной профилактики, с учетом его демографических, этно-конфессиональных, индивидуально-психологических и иных особенностей.

К основным группам мер профилактики терроризма относятся:

– политические (меры по нормализации общественно-политической ситуации, разрешению социальных конфликтов, снижению уровня социально-политической напряженности, осуществлению международного сотрудничества в области противодействия терроризму);

– социально-экономические (меры по оздоровлению социально-экономической ситуации в отдельных регионах и выравниванию уровня развития регионов, сокращению маргинализации населения, уменьшению имущественной дифференциации, обеспечению социальной защиты населения);

– правовые (административные, уголовные, организационные и иные меры, направленные на неотвратимость наказания за совершенные деяния террористического характера, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований антитеррористического законодательства; противодействие незаконному обороту оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических и психотропных средств, радиоактивных материалов, опасных биологических веществ и химических реагентов, финансированию терроризма; регулирование миграционных процессов и порядка использования информационно-коммуникационных систем); информационно-пропагандистские (меры по вскрытию сущности и разъяснению опасности терроризма, оказанию воздействия на граждан (групп граждан) с целью воспитания у них неприятия идеологии насилия и привлечения их к участию в противодействии терроризму);

– культурно-образовательные (меры по формированию социально значимых ценностей в обществе и воспитанию толерантности);

– организационно-технические (разработка и реализация целевых программ и конкретных мероприятий по обеспечению объектов возможных террористических посягательств техническими средствами защиты, совершенствованию механизма ответственности за несоблюдение требований по антитеррористической защищенности объектов террористических устремлений и техническому оснащению участников антитеррористической деятельности).

Осуществление борьбы с терроризмом предполагает приоритетное использование методов выявления, предупреждения и пресечения террористической деятельности с целью адресного силового и психологического воздействия на конкретные субъекты терроризма.

Борьба с терроризмом осуществляется также в форме различных оперативно-боевых, оперативно-поисковых, оперативно-розыскных, блокирующих, фильтрационных, правоприменительных и иных действий с

целью выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений террористического характера.

Комплекс мер по борьбе с террористическими проявлениями предусмотрен в рамках создаваемой в Российской Федерации государственной системы реагирования на террористические угрозы. В указанной системе в зависимости от уровня угроз определен соответствующий правовой режим, включающий административно-режимные, оперативно-розыскные и иные мероприятия, реализуемые оперативными штабами во взаимодействии с антитеррористическими комиссиями и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, а также перечень временных ограничений, направленных на недопущение террористических актов и минимизацию их последствий.

Наиболее действенной и эффективной формой пресечения террористического акта является контртеррористическая операция – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Тема 3. Субъекты противодействия коррупции, терроризму и экстремизму

Национальный антитеррористический комитет (НАК) – орган, обеспечивающий координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляющий подготовку соответствующих предложений Президенту РФ; образован Указом Президента РФ от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму». Этим же указом утверждено Положение о Национальном антитеррористическом комитете.

Для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями в составе НАК образуется Федеральный оперативный штаб, для управления контртеррористическими операциями в субъектах РФ – оперативные штабы, которые возглавляют руководители территориальных органов ФСБ в соответствующих субъектах России.

ФСБ России – головной субъект по проведению мероприятий по пресечению террористической деятельности – осуществляет борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, а также посредством предупреждения, выявления и пресечения международной террористической деятельности, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством

проводит предварительное расследование по уголовным делам о таких преступлениях.

Задачи, решаемые каждым из федеральных органов исполнительной власти, являющихся субъектом противодействия терроризму, перечислены в положениях об этих органах власти и представлены на их сайтах. Также к субъектам противодействия терроризму относятся: МВД России, СВР России, ФСО России, МО России, МЧС России, ФПС России. Антитеррористические комиссии (АТК) – создаются в субъектах РФ для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений. Возглавляют АТК руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

Основной целью системы противодействия терроризму и экстремизму в РФ является обеспечение надежной защиты граждан, общества и государства от террористических акций, максимально эффективного их пресечения.

Порядок построения системы противодействия терроризму определяют Конституция РФ, Федеральные законы от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 08.11.2011) «О противодействии терроризму», от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «О полиции», от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 07.03.2005) «О чрезвычайном положении», от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 08.12.2011) «Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации», от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. 08.12.2011) «Об оперативно-розыскной деятельности», от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. 08.11.2011) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма», от 08.12.2011 № 424-ФЗ «О государственной охране», от 06.02.1997 № 27-ФЗ (ред. от 05.04.2011) «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации», от 20.04.1995 № 45-ФЗ (ред. от 07.02.2011), «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», Закон РФ от 11.03.1992 № 2487–1 (ред. от 03.12.2011) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Коррупция является глобальной и системной проблемой, представляющей угрозу государственному устройству и жизнедеятельности общества. По рейтингу распространенности коррупции Российская Федерация в 2006 г. занимала 121-е место¹, а в 2015 г. — 119-е место². Очевидно, что снижение в рейтинге на два пункта почти за десять лет не является показателем эффективной борьбы с коррупцией. Однако следует отметить, что за последние два года государство стало эффективнее противодействовать коррупции и основным инициатором такого противодействия выступил президент.

Президент России, являясь гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по охране суверенитета России, ее независимости и государственной целостности, одной из таких мер является противодействие коррупции.

В системе разделения властей президент занимает ведущее положение, поскольку именно Президент России определяет основные направления государственной политики в сфере противодействия коррупции. Прежде всего Президент России формирует совещательные органы для противодействия коррупции, которые оказывают содействие в реализации его конституционных полномочий для борьбы с коррупцией.

Так, в 2003 г. По инициативе Президента России был сформирован Совет по борьбе с коррупцией. Совет представлял собой совещательный орган и оказывал президенту содействие в определении приоритетных направлений государственной политики в сфере борьбы с коррупцией. В состав Совета входили главы исполнительной и законодательной ветви власти, руководители высших судов. В 2008 г. указом президента был образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (далее – Совет)¹, основной целью которого является создание системы противодействия коррупции в России и устранения причин, которые ее порождают. Задачи Совета расширились по сравнению с предшественником, в связи с чем помимо консультативных функций Совет приобрел координационные и контрольные. Причем координация деятельности по реализации антикоррупционной политики распространялась не только на государственные органы, но и на органы местного самоуправления.

Также следует отметить, что состав Совета значительно расширился: из двадцати восьми членов, включая Председателя Совета, двое являются представителями от Общественной палаты и четверо – от научного сообщества. Помимо руководителей ветвей государственной власти в состав Совета стали входить руководители федеральных органов исполнительной власти и представители научного сообщества и Общественной палаты РФ. Председателем Совета является Президент Российской Федерации.

Возможно, следовало бы расширить состав Совета, включив представителей от общественных организаций. Например, в составе отсутствуют представители общественной организации «Национальный антикоррупционный Совет Российской Федерации», а также представители среднего и малого предпринимательства, что представляется упущением, поскольку именно они довольно часто сталкиваются с коррупционными преступлениями в своей деятельности.

Для решения текущих и оперативных вопросов деятельности Совета был образован президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, возглавляемые Руководителем Администрации

¹ См.: *О мерах по противодействию коррупции* : указ Президента Рос. Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 (в ред. от 14 февр. 2014 г.) // РГ. 2008. № 108.

Президента Российской Федерации. Состав президиума Совета представлен в основном руководителями силовых структур.

Деятельность Президента России по противодействию коррупции обеспечивается и Администрацией Президента Российской Федерации. Помимо того, что сотрудники Администрации Президента РФ входят в состав Совета по противодействию коррупции, в 2013 г. в составе Администрации было создано Управление Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции (далее – Управление), которое призвано обеспечивать деятельность Президента России по реализации государственной политики в области противодействия коррупции.

С одной стороны, может показаться, что Управление дублирует цели и функции Совета по противодействию коррупции, но если учесть, что основной целью деятельности Совета является создание системы противодействия коррупции и устранения ее причин, то основной целью Управления является оперативная деятельность по содействию Президенту России в антикоррупционной сфере путем предоставления информации и подготовки предложений по вопросам противодействия коррупции. Кроме того, исходя из Положения об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции, одной из задач Управления является обеспечение деятельности Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. Таким образом, Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции находится «выше», чем Управление Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции.

Но деятельность Президента России в сфере противодействия коррупции не ограничивается взаимодействием с совещательными и вспомогательными органами. Президент России непосредственно взаимодействует и с ветвями государственной власти, в частности с законодательной и исполнительной. В законодательной ветви власти президент, реализуя антикоррупционную политику, использует право законодательной инициативы. Так, в 2008 г. Президент России выступил субъектом законодательной инициативы в принятии федерального закона «О противодействии коррупции», который является основополагающим актом в борьбе с коррупцией.

Естественно, антикоррупционное законодательство находится в «динамичном режиме» и для устранения пробелов и коллизий в законодательстве требуется своевременно вносить изменения. И соответственно, президент выступает одним из инициаторов внесения изменений в действующие законодательные акты. Примером может послужить положение, «разрешающее государственным и муниципальным служащим участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями (жилищный, жилищно-строительный кооператив, товарищество собственников жилья и т. д.) в качестве единоличного исполнительного органа».

Также к полномочиям президента в противодействии коррупции, связанной с взаимодействием с законодательной ветвью власти, можно отнести и выступления президента с посланиями Федеральному Собранию. Послания Президента России Федеральному Собранию РФ содержат основные меры и предложения по реализации антикоррупционной политики. Следует отметить, что послания Президента России направлены не только Федеральному Собранию, но и исполнительной ветви власти.

Президент в своем послании от 1 декабря 2016 г. заявил следующее: «Ни должность, ни высокие связи, ни былые заслуги не могут быть прикрытием для нечистых на руку представителей власти. Однако до решения суда никто не имеет права выносить вердикт о виновности или невиновности человека».

Одним из недавних примеров антикоррупционных действий может послужить задержание Министра экономического развития РФ Алексея Валентиновича Улюкаева в связи с подозрением в получении взятки в особо крупном размере. Стоит отметить, что в истории современной России это первое задержание федерального министра. Тем самым был заложен прецедент – «неприкасаемых не бывает», что, в свою очередь, и было отражено президентом в его послании.

В то же время Президент России отметил в послании еще одну проблему в противодействии коррупции – наличие информационного шума вокруг резонансных случаев. Президент обратил внимание на то, что представители следственных и правоохранительных органов в рамках реализации полномочий по борьбе с коррупцией устраивают «шоу». Возможно, в данной ситуации прослеживается параллель с обысками летом 2016 г. у руководителя Федеральной таможенной службы РФ Андрея Юрьевича Бельянинова. Правоохранительные органы во время обыска опубликовали фотографии следственных мероприятий, которые активно были распространены средствами массовой информации. Впоследствии изъятые «денежные средства и ценности на сумму около 100 миллионов рублей были признаны приобретенными законным путем, и Бельянинов А. Ю. не причастен к коррупционным преступлениям». Но из-за избыточного освещения следственных мероприятий Бельянинов потерял должность. Таким образом, иногда борьба с коррупцией происходит с определенным «перекосом».

Таким образом, Президент России в Послании Федеральному Собранию РФ 2016 г. определил следующие основы противодействия коррупции: «должность и заслуги не освобождают от ответственности»; «до решения суда государственный либо муниципальный служащий не является виновным в совершении коррупционного преступления»; «избыточное информационное освещение следственных мероприятий не является залогом компетентности и профессионализма в борьбе с коррупцией».

Президент России обладает значительными полномочиями по реализации противодействия коррупции и в исполнительной ветви государственной власти. Прежде всего, следует начать с такого полномочия,

как «установление структуры федеральных органов исполнительной власти». Устанавливая, а затем, внося изменения в структуру федеральных органов исполнительной власти, Президент России определяет компетенцию органов исполнительной власти, реализующих полномочия по противодействию коррупции.

Согласно нынешней структуре федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти подразделяются на подведомственные президенту и подведомственные правительству и федеральным министерствам.

Правительству Российской Федерации подведомственны федеральные органы исполнительной власти, занимающиеся социально-экономической политикой (Министерство экономического развития, Министерство финансов, Министерство здравоохранения и др.). Данные органы не занимаются непосредственно борьбой с коррупцией. Основные органы исполнительной власти, осуществляющие борьбу с коррупцией, подведомственны Президенту России.

Президенту России подчинено Министерство внутренних дел (МВД), Министерство юстиции РФ (Минюст), Федеральная служба безопасности РФ (ФСБ), Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг). Именно эти органы исполнительной власти и осуществляют противодействие коррупции.

В научной литературе предлагается создание «федеральной службы по борьбе с коррупционными преступлениями». Предполагается, что данная федеральная служба должна действовать под руководством Президента России и должна обладать правом возбуждения и расследования уголовных дел в отношении представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления, судейского корпуса, правоохранительных и силовых структур. На самом деле данная инициатива сомнительная, поскольку создание такой службы либо приведет к дублированию полномочий других федеральных органов исполнительной власти (МВД, ФСБ, Росфинмониторинг), либо же, как более радикальная мера, ликвидации таких органов. К тому же создание при Президенте России такого «супероргана» по противодействию коррупции может сделать его «оплотом коррупции». Так, возникает пример полковника Захарченко, служившего в Главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции (ГУЭБиПК) МВД России, у которого в квартире было найдено около 8,5 млрд руб. То есть полковник Захарченко, который должен был бороться с коррупцией, в итоге сам возглавил распространение коррупции. Соответственно, существует вероятность такой же ситуации и с «федеральной службой по борьбе с коррупционными преступлениями», тем более что ей предлагается передать контрольные функции по отношению и к правоохранительным органам, и к судьям.

Наиболее оптимальным вариантом представляется применение принципа «разделяй и властвуй» или же более точного и современного принципа «сдержек и противовесов». Когда одни антикоррупционные

полномочия сосредоточены в одном органе государственной власти, а другие – в другом. Примером в данной ситуации может послужить задержание сотрудниками ФСБ начальника Главного управления межведомственного взаимодействия и собственной безопасности Следственного комитета России – Михаила Максименко, подозреваемого в получении взятки в размере одного миллиона долларов.

Соответственно, на взгляд автора, создание при Президенте России такого органа нецелесообразно. Возможно, определенным компромиссным вариантом было бы использование инициативы создания Министерства государственной безопасности, подчиненной Президенту России. Активно растиражированная средствами массовой информации возможность создания Министерства государственной безопасности (на основе Федеральной службы безопасности РФ, Службы внешней разведки РФ и Федеральной службы охраны РФ) в целом может осуществить поддержку Президенту России в вопросах борьбы с коррупцией, но для наибольшей эффективности в данную службу необходимо включить Федеральную службу по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг).

Помимо общей компетенции федеральных органов исполнительной власти в сфере противодействия коррупции Президент России устанавливает основные задачи и функции указанных федеральных органов исполнительной власти. Примером может выступить Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ). Согласно положению «О Федеральной службе безопасности», одной из основных задач ФСБ является организация борьбы с коррупцией в пределах своих полномочий и во взаимодействии с федеральными органами государственной власти.

Следует отметить, что Президент России не ограничивается одним нормативным регулированием деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере противодействия коррупции. Например, в том же деле Министра экономического развития РФ А. В. Улюкаева, который находился больше года в «разработке» Федеральной службы безопасности РФ, ФСБ России фактически с начала оперативной разработки докладывала Президенту России всю информацию о следственных действиях в отношении федерального министра.

Конечно, основные направления деятельности федеральных органов исполнительной власти в антикоррупционной сфере устанавливаются в различных положениях, но основополагающими правовыми актами в сфере противодействия коррупции, издаваемыми Президентом России, является «Национальная стратегия и Национальный план противодействия коррупции на 2010—2011 годы» (далее — Национальная стратегия противодействия коррупции) и «Национальный план противодействия коррупции на 2016—2017 годы» (далее – Национальный план противодействия коррупции).

Национальная стратегия противодействия коррупции представляет собой постоянно совершенствуемую систему мер организационного, экономического, правового, информационного и кадрового характера, направленную на устранение коренных причин коррупции в обществе. Она

устанавливает цели и задачи, основные принципы, направления и механизм реализации противодействия коррупции.

Основными направлениями реализации Национальной стратегии противодействия коррупции является: обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции; устранение коррупциогенных факторов; развитие правовой основы противодействия коррупции и др. Таким образом, Национальная стратегия противодействия коррупции носит общий, программный характер.

Несмотря на то что Национальная стратегия противодействия коррупции и характеризуется как постоянно совершенствуемая система мер, за шестилетний период действия стратегии Президент России не вносил в нее изменений.

Более конкретные мероприятия для борьбы с коррупцией, осуществляемые федеральными органами исполнительной власти, определяются Президентом России в Национальном плане противодействия коррупции. Основные мероприятия Национального плана противодействия коррупции направлены на совершенствование правовых основ и механизмов противодействия коррупции. В более общем виде данный План представляет собой конкретный перечень поручений Президента России для реализации антикоррупционной политики. Такими поручениями выступает следующее: предотвращение попыток хищения денежных средств (МВД России); подготовка методических рекомендаций по вопросам привлечения к юридической ответственности за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов (Правительство РФ) и др.

Естественно, реализация данного Плана осуществляется не только федеральными органами исполнительной власти, но и другими органами государственной власти, например Следственным комитетом РФ и Генеральной прокуратурой РФ. К тому же к реализации Национального плана противодействия коррупции Президент России может привлекать образовательные учреждения (Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации») и общественные организации (Общероссийская общественная организация «Союз журналистов России»).

После исполнения реализации мер по противодействию коррупции органы государственной власти и другие субъекты обязаны представить отчет в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

Таким образом, такие правовые акты Президента России, как Национальная стратегия противодействия коррупции и Национальный план противодействия коррупции, распространяются не только на органы государственной власти и органы местного самоуправления, но и на различные общественные организации.

Президент Российской Федерации играет ведущую роль в борьбе с коррупцией. Президент фактически является руководителем

антикоррупционной деятельности, используя нормотворческие и исполнительные функции. Нормотворческие функции Президента России выражаются в создании основополагающих антикоррупционных документов: Национальной стратегии противодействия коррупции, устанавливающей основные принципы противодействия коррупции, и Национального плана противодействия коррупции, содержащего конкретные поручения президента по вопросам противодействия коррупции.

Исполнительные функции Президента России в сфере противодействия коррупции выражаются в создании федеральных органов исполнительной власти и перераспределения их компетенции. Президент России также осуществляет непосредственное руководство рядом федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с коррупцией. Руководство осуществляется как посредством определения общих задач и функций, так и посредством издания отдельных поручений, носящих оперативный характер.

В целях повышения эффективности главы государства в противодействии коррупции, возможно, целесообразно создание «компромиссного» федерального органа исполнительной власти — Министерства государственной безопасности Российской Федерации. Данный орган должен включить в себя Федеральную службу безопасности РФ и Федеральную службу по финансовому мониторингу РФ, поскольку объединение данных служб сможет выработать единый подход в противодействии коррупции и создаст общую координацию деятельности.

Президент может также создавать консультативные органы, оказывающие содействие в реализации его конституционных полномочий в сфере противодействия коррупции, и таким органом на данный момент является Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. Содействие со стороны Совета выражается в анализе коррупционной ситуации в России и поиск новых способов борьбы с коррупцией. Но следует отметить, что состав Совета представлен руководителями органов государственной власти, для наибольшей эффективности его следует расширить представительством общественных организаций и научных сообществ. Также следует включить и представителей от малого и среднего бизнеса, поскольку противодействие коррупции затрагивает и их интересы.

Как глава государства Президент Российской Федерации наделен целым комплексом приоритетных правомочий в конституционно-политической и административно-политической сферах управления (обеспечение безопасности, обороны страны, международных отношениях, а также правопорядка etc.). В области обороны и обеспечения безопасности Президент России выступает в качестве Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации и Председателя Совета Безопасности. Эти полномочия глава государства осуществляет весьма активно.

К этой же сфере относятся и чрезвычайные полномочия Президента Российской Федерации: его право на объявление военного и чрезвычайного

положений и их прекращение, а также и осуществление политического руководства в области противодействия экстремистской деятельности и терроризму.

По отношению борьбы с последней из перечисленных опасностей необходимо более внимательно проанализировать не так давно принятый Федеральный закон «О противодействии терроризму» и предшествующие ему (в порядке *de lege ferenda*) президентские указы, которые, по моему мнению, существенно изменяют ранее сложившийся баланс во взаимоотношениях президентской и исполнительной ветвей власти в области полномочий силовых органов (спецслужб). Остановимся на этом подробнее.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры, указанный федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента и Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти. При этом Президент Российской Федерации определяет:

основные направления государственной политики в области противодействия терроризму;

компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом (статья 5 указанного Закона).

Вместе с тем, согласно Указа Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» (вступившему в силу со дня вступления в силу Федерального закона «О противодействии терроризму», т.е. с 10 марта 2006 года) был образован и начал действовать т.н. Национальный (именно с большой буквы – И.П.) антитеррористический комитет, председателем которого по должности в соответствии с президентским указом является директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Из текста Положения о Национальном антитеррористическом комитете (далее – НАК), утвержденного тем же президентским указом, следует, что НАК является органом, обеспечивающим координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляющим подготовку соответствующих предложений Президенту Российской Федерации. В своей деятельности НАК руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации и утвержденным Положением о нем. Казалось бы, все нормально. Однако, если обратить

внимание на утвержденный тем же президентским указом состав НАК, то можно увидеть, что в подчинении директора ФСБ России (как председателя Комитета) находятся и заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации (помощник Президента РФ по должности), и Министр внутренних дел Российской Федерации вкупе с Министром МЧС России, Министром иностранных дел, Министром юстиции, Министром транспорта, директором Службы внешней разведки, Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации) и другими федеральными министрами, Начальником Генерального Штаба и иными высокопоставленными должностными лицами. Добавим к этому и заместителей Председателя Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания, включенных в состав НАК по согласованию. В общей сложности в составе НАК насчитывается 9 федеральных министров (не считая председателя), т.е. практически половина от общего количества федеральных министров. Всего же в НАК – 19 членов, в том числе заместитель директора ФСБ России в статусе заместителя председателя НАК – руководителя аппарата Комитета.

В этой ситуации НАК приобретает черты надправительственного органа, который к тому же ставит под сомнение существенную часть полномочий Совета Безопасности (заметим, конституционного формирования, легитимированного статьей 83 («ж»)) Конституции Российской Федерации и Законом о безопасности), элиминируя из его правомочий меры противодействия терроризму. Налицо т.н. сверхаппаратный метод управления в указанной области правоотношений. Заметим, что Федеральный закон «О противодействии терроризму» вообще не содержит никакого упоминания о Национальном антитеррористическом комитете, хотя это следовало, несомненно, сделать. Очевиден в данном случае и примат указного права над парламентским правом и даже над законодательным оформлением.

Невозможно пройти мимо и той нормы Указа Президента РФ от 15.02.2006 г. № 116, на основании которой в составе НАК образован т.н. Федеральный оперативный штаб, как сказано в президентском акте, для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями.

Причем по Указу решения Федерального (именно с большой буквы - И.П.) оперативного штаба, принятые в соответствии с его компетенцией, обязательны для всех государственных органов, представители которых входят в его состав и в состав оперативных штабов в субъектах Российской Федерации.

Руководителя Федерального оперативного штаба (далее ФОШ) назначает председатель Национального антитеррористического комитета.

В состав Федерального оперативного штаба, утвержденный тем же президентским актом, включены: Руководитель штаба (назначается председателем НАК, т.е. директором ФСБ России, по его усмотрению, т.к.

нигде ничего не сказано о необходимости согласования с главой государства либо с кем-то еще кандидатуры руководителя штаба), Министр внутренних дел Российской Федерации (заместитель руководителя штаба); заместитель директора ФСБ России, заместитель председателя НАК – руководитель аппарата Комитета (заместитель руководителя штаба), Министр обороны Российской Федерации; Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министр иностранных дел Российской Федерации, директор СВР России, директор ФСО России, Руководитель Росфинмониторинга, заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации.

Таким образом, в составе ФОШ присутствуют 4 федеральных министра, ведающие вопросами внутренних дел, обороны, МЧС и иностранными делами и находящиеся в прямом подчинении Руководителя Федерального оперативного штаба, которым по определению не может быть Президент Российской Федерации (иначе получается, что директор ФСБ в качестве председателя НАК вправе назначать главу государства руководителем ФОШ). А если это так, то в области юрисдикционных полномочий противодействия терроризму федеральные министры, поименованные выше, находятся в непосредственном подчинении иного (помимо Президента Российской Федерации) государственного должностного лица, занимающего пост руководителя Федерального оперативного штаба.

А это прямо противоречит Статье 32 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» даже в ее последней редакции, согласно которой Президент Российской Федерации руководит непосредственно и через федеральных министров деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий. Кроме того, Президент Российской Федерации вправе до принятия федеральных законов о внесении соответствующих изменений в федеральные законы только перераспределять установленные федеральными законами функции федеральных органов исполнительной власти, деятельностью которых он руководит, но никак не переподчинять эти органы и их руководителей иным должностным лицам, даже в целях противодействия терроризму. В противном случае такую возможность переподчинения (пусть временного и оперативного) следовало бы предусмотреть в названном Федеральном конституционном законе. На сегодня какое-либо делегирование такого рода президентских полномочий в сфере руководства силовыми федеральными органами исполнительной власти не может быть признано легитимным и основанным на Законе.

Тема 4. Ответственность за коррупционную, террористическую и экстремистскую деятельность

Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, дисциплинарную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.(статья 13 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»)

Уголовная ответственность за преступления коррупционной направленности

К правонарушениям, обладающим коррупционными признаками, относятся следующие умышленные деяния, предусмотренные Уголовным Кодексом Российской Федерации:

- мошенничество (статья 159);
- присвоение или растрата (статья 160);
- коммерческий подкуп (статья 204);
- злоупотребление должностными полномочиями (статья 285);
- нецелевое расходование бюджетных средств (статья 285.1);
- нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов (статья 285.2);
- внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений (статья 285.3);
- превышение должностных полномочий (статья 286);
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 289);
- получение взятки (статья 290);
- дача взятки (статья 291);
- посредничество во взяточничестве (статья 291.1);
- служебный подлог (статья 292);
- провокация взятки либо коммерческого подкупа (статья 304);
- подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи - показаний либо к неправильному переводу (статья 309).

За преступления коррупционной направленности Уголовным кодексом Российской Федерации установлены санкции, которые предусматривают следующие виды наказаний:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- принудительные работы;

- ограничение свободы;
- лишение свободы на определенный срок.

Административная ответственность за коррупционные правонарушения

К основным составам административных правонарушений коррупционного характера, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях можно отнести такие, как:

- Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах (статья 5.16);

- Непредоставление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума (статья 5.17);

- Незаконное финансирование избирательной кампании, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума, выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам (статья 5.20);

- Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума (статья 5.45);

- Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом (статья 5.47);

- Нарушение правил перечисления средств, внесенных в избирательный фонд, фонд референдума (статья 5.50);

- Мелкое хищение» (в случае совершения соответствующего действия путем присвоения или растраты) (статья 7.27);

- Несоблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (статья 7.29);

- Нарушение порядка определения начальной (максимальной) цены государственного контракта по государственному оборонному заказу или цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа статья (7.29. 1);

- Отказ или уклонение единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от заключения государственного контракта по государственному оборонному заказу (статья 7.29.2);

- Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (статья 7.30);

- Нарушение порядка заключения, изменения контракта (статья 7.32);

- Ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления (статья 14.9);
- Использование служебной информации на рынке ценных бумаг (статья 15.21);
- Незаконное вознаграждение от имени юридического лица (статья 19.28);
- Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного (муниципального) служащего (статья 19.29).

За совершение административных правонарушений коррупционной направленности Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлены санкции, которые предусматривают такие виды наказаний, как:

- административный штраф;
- административный арест;
- дисквалификация.

Дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения

Статьей 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» за несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ, Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ и другими федеральными законами, предусмотрены следующие виды взысканий:

- замечание;
- выговор;
- увольнение по соответствующим основаниям.

Муниципальный служащий подлежит **увольнению с муниципальной службы в связи с утратой доверия** за совершение правонарушений, установленных:

- ст. 14.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ - за непринятие муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;
- ст. 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ - за непредставление муниципальным служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случае, если представление таких сведений обязательно, либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений.

Гражданско-правовая ответственность

Ответственность за вред, причиненный государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами:

– статья 16 Гражданского Кодекса Российской Федерации - убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием;

– статья 1069 Гражданского Кодекса Российской Федерации вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению.

Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования. Пунктом 3.1. статьи 1081 Гражданского Кодекса Российской Федерации предусмотрено – Российская Федерация, субъект РФ или муниципальное образование в случае возмещения ими вреда, причиненного по основаниям, изложенным в статье 1069, имеют право регресса к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено указанное возмещение.

К коррупционным правонарушениям относятся также обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, а также нарушения порядка предоставления услуг, предусмотренных Гражданским Кодексом Российской Федерации:

– ст. 575 Гражданского Кодекса Российской Федерации содержит запрет на дарение подарков, за исключением обычных, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей лицам, замещающим муниципальные должности, муниципальным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

В соответствии с требованиями статьи 2 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», основными принципами противодействия экстремистской деятельности являются признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций; законность; гласность; приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации; приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности; сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности; неотвратимости наказания за осуществление экстремистской деятельности.

Экстремизм – это приверженность к крайним взглядам, позициям и мерам в общественной деятельности, выражается в различных формах,

начиная от проявлений, не выходящих за конституционные рамки, и заканчивая такими острыми и общественно опасными формами, как провокация беспорядков, гражданское неповиновение, мятеж, повстанческая деятельность, террористические акции. Экстремизм более широкое понятие т. к. террористические акции, терроризм — это только одна из форм экстремизма.

Экстремистская организация – это общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» за осуществление экстремистской деятельности граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства несут:

1. Уголовную ответственность;
2. Административную ответственность;
3. Гражданско-правовую ответственность.

Преступлениями экстремистского характера являются:

- 1) Статья 280 УК РФ — публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности;
- 2) Статья 282 УК РФ — возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства;
- 3) Статья 282.1. УК РФ — организация экстремистского сообщества;
- 4) Статья 282.2. УК РФ — организация деятельности экстремистской организации.

В Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации имеются три статьи, предусматривающие ответственность за совершение правонарушения экстремистского характера:

Статья 20.3. КоАП РФ — Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами;

Статья 20.29. КоАП РФ — Производство и распространение экстремистских материалов;

Статья 20.3.1. КоАП РФ – Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния).

Вместе с тем, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации предусматривает ответственность за другие противоправные действия, которые также могут носить экстремистский характер или исходить из экстремистских побуждений.

К их числу можно отнести:

Статья 5.26. КоАП РФ — Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях;

Статья 17.10. КоАП РФ — Нарушение порядка официального использования государственных символов Российской Федерации;

Статья 20.1. КоАП РФ — Мелкое хулиганство;

Статья 20.2. КоАП РФ — Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.

Уголовная ответственность за совершение преступлений экстремистского и террористического характера (Статья УК РФ — Максимальный срок (размер) наказания):

Статья 205 УК РФ — Террористический акт (пожизненное лишение свободы);

Статья 205.1. УК РФ — Содействие террористической деятельности (пожизненное лишение свободы);

Статья 205.2. УК РФ — Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (лишение свободы до пяти лет);

Статья 205.3. УК РФ – Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности (наказывается лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы);

Статья 205.4. УК РФ – Организация террористического сообщества и участие в нем (лишение свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы).;

Статья 205.5. УК РФ – Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (лишение свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы);

Статья 206 УК РФ – Захват заложника (пожизненное лишение свободы);

Статья 207 УК РФ – Заведомо ложное сообщение об акте терроризма (лишение свободы на срок до десяти лет);

Статья 280 УК РФ – Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (лишение свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет);

Статья 280.1. УК РФ – Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности РФ (лишение свободы на срок от пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет);

Статья 282. УК РФ – Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (лишение свободы на срок до шести лет);

Статья 282.1. УК РФ – Организация экстремистского сообщества (лишение свободы на срок до двенадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет);

Статья 282.2. УК РФ – Организация деятельности экстремистской организации (лишение свободы на срок до двенадцати лет с ограничением свободы на срок до десяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет).

Особенности гражданско-правовой ответственности несовершеннолетних.

Под гражданско-правовой ответственностью следует понимать одну из форм государственного принуждения, состоящую во взыскании судом с правонарушителя в пользу потерпевшего имущественных санкций, перелагающих на правонарушителя невыгодные имущественные последствия его поведения и направленных на восстановление нарушенной имущественной сферы потерпевшего.

Гражданско-правовая ответственность родителей за вред, причиненный несовершеннолетним, не достигшим четырнадцати лет (малолетним), отвечают его родители (усыновители) или опекуны, если не докажут, что вред возник не по их вине (статья 1073 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В случае, когда у несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет нет доходов или иного имущества, достаточных для возмещения вреда, вред должен быть возмещен полностью или в недостающей части его родителями (усыновителями) или попечителем, если они не докажут, что вред возник не по их вине.

Гражданско-правовая ответственность основана на принципе полноты возмещения причиненного вреда или убытков. Это означает, что лицо, причинившее вред или убытки, по общему правилу должно возместить их в полном объеме, включая как реальный ущерб, так и неполученные доходы (п. 2 статьи 393 Гражданского кодекса Российской Федерации и абз.1, п. 1 статьи 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации).

СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ

Коррупция

АНОМИЯ – дезинтеграция нравственных ценностей, смешение ценностных ориентации, наступление ценностного вакуума по принципу «все дозволено». Проявляется в виде ненормативного поведения — господства группового эгоизма, равнодушия и жестокости, распространения преступности, правового нигилизма.

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ – формирование у населения антикоррупционных установок.

АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ СТАНДАРТЫ – совокупность поведенческих и правовых норм, запретов, ограничений, обязанностей, установленных для соответствующей области социальной деятельности и направленных на предупреждение коррупции.

ВЗЯТКА – принимаемые должностным лицом материальные ценности (предметы или деньги) или какая-либо имущественная выгода или услуги за действие (или наоборот бездействие), в интересах взяткодателя, которое это лицо могло или должно было совершить в силу своего служебного положения^[1]

Разновидностью взятки является так называемый **откат**, заключающийся в том, что должностное лицо при выборе поставщика товаров или услуг выбирает определённое предложение, и за это получает от поставщика вознаграждение в виде фиксированной суммы или процента от суммы сделки.

Часто в массовом сознании взятка ассоциируется с денежными купюрами, однако подарок должностному лицу, от которого зависит принятие решений, также может считаться взяткой, если его стоимость превышает оговоренную законом сумму. Так, во Франции предельная стоимость подарка, который не может считаться взяткой, составляет 35 евро, в Великобритании – 140 фунтов стерлингов (250\$), в США – 50\$, в России – не должна превышать 3 тысяч рублей.

ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО – действие, когда государственный служащий или приравненное к нему лицо в своих или чужих интересах прямо или опосредованно принимает, обещает или договаривается принять взятку, требует дачи взятки или провоцирует его на законное действие или бездействие при выполнении полномочий.

ВИДЫ КОРРУПЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ СФЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – административная, политическая, частная, международная.

ВОЛОКИТА – форма вымогательства, нарочитое затягивание рассмотрения дела с целью получения взятки.

ВЫМОГАТЕЛЬСТВО – незаконное требование от кого-либо (например, личности или организации) совершения каких-либо действий (например, имущественного характера) под угрозой применения насилия, уничтожения или повреждения чужого имущества, распространения

истинных или ложных сведений, позорящих или могущих причинить любой вред тем, кому это требование предъявляется, или их близким.

ВЫЯВЛЕНИЕ КОРРУПЦИИ И ПРАВОВОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ – установление коррупционных действий, превращение в жизнь принципа неизбежности и справедливости наказания.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЛУЖАЩИЙ – лицо, которое находится на государственной службе: государственный политик, государственный служащий публичного администрирования согласно закону о государственной службе, а также другое лицо, которое, работая в государственных или муниципальных органах или учреждениях, в судебных, правоохранительных органах, в органах госконтроля и надзора, а также в приравниваемых к ним органах, выполняет функции представителя власти, или лицо, наделенное административными полномочиями, а также официальный кандидат на упомянутые должности.

ДЕВИАЦИЯ – нарушение обычных для общества или группы социальных правил и норм.

ДОЛЖНОСТНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ – преступления, посягающие на нормальную деятельность государственного или муниципального аппарата, совершаемые должностными лицами с использованием своего служебного положения. Должностными преступлениями являются:

- злоупотребление должностными полномочиями;
- превышение должностных полномочий;
- дача взятки;
- получение взятки;
- служебный подлог;
- халатность и др.

ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ – действие, с помощью которого государственный служащий или лицо, приравненное к государственному служащему, злоупотребляет служебным положением или превышает полномочия, если в результате этого государству, международной общественной организации, юридическому или физическому лицу была причинена большая утрата.

КЛЕПТОКРАТИЯ (от др.-греч. κλέπτειν – воровать и κράτος – господство, власть; буквально «власть воров») – идеологическое клише, применяемое к правительству, контролируемому мошенниками, использующими преимущества власти для увеличения личного богатства и политического влияния, с помощью расхищения государственных средств, иногда даже без попыток имитации собственно честной службы народу. Для клептократии характерна коррупция как неотъемлемый компонент властных отношений.

КЛИЕНТИЗМ, КЛИЕНТСКИЕ СВЯЗИ – взаимовыгодные связи покровителя и другого лица или группы лиц (клиентов) и система обязательств между ними.

КОНФЛИКТ ПУБЛИЧНЫХ И ЧАСТНЫХ ИНТЕРЕСОВ – ситуация, по которой лицо, которое находится на государственной службе, в ходе выполнения своих обязанностей или доверенности обязано принимать

решение о доверенности, связанной также и с ее личными интересами, или принимать участие в его принятии, или выполнять такую доверенность.

КОРРУМПИРОВАННОСТЬ – это вовлеченность должностного лица в незаконное обогащение путем использования должностных полномочий, зараженность стремлением к незаконному обогащению посредством использования возможностей занимаемого служебного положения. Реализация этой возможности зависит от нравственных устоев человека, честности, уважения к самому себе, обществу и государству, от отношения к своему долгу.

КОРРУПЦИОНЕР – служащий государственной, муниципальной (должностное или не должностное лицо) или негосударственной (лицо, выполняющее управленческие функции или не выполняющее таковых) организации, обладающий специальной деликтоспособностью (т.е. способностью нести юридическую ответственность за совершение акта коррупции), признанный виновным в совершении коррупционного правонарушения на основании судебного решения или в ином установленном законом порядке (например, в случае совершения дисциплинарных коррупционных проступков).

КОРРУПЦИОННОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ – как отдельное проявление коррупции, влекущее за собой дисциплинарную, административную, уголовную или иную ответственность.

КОРРУПЦИОННОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ – это предусмотренное в Уголовном кодексе Российской Федерации общественно опасное деяние, которое выражается в противоправном получении государственным, муниципальным или иным публичным служащим, либо служащим коммерческой или иной организации (в том числе, международной) каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении последним таких преимуществ.

КОРРУПЦИОННЫЕ СЕТИ – формирование взаимосвязей и взаимозависимостей между чиновниками по вертикали управления, а также по горизонтали на различных уровнях управления между разными ведомствами и структурами.

КОРРУПЦИЯ – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами (Федеральный закон о противодействии коррупции № 273-ФЗ от 25 декабря 2008 года)

КОРЫСТЬ – одно из альтернативных свойств коррупционных правонарушений, выражающееся в стремлении обогатиться или обогатить других лиц за счет чужого имущества или прав на него с нарушением установленного правовыми нормами и договорами порядка распределения материальных благ.

КУМОВСТВО (устар.) – форма фаворитизма, когда должностное лицо предпочитает при назначении на государственные должности выдвигать своих родственников.

ЛИХОИМСТВО (устар.) – получение лицом, состоявшим на государственной или общественной службе каких-либо преимуществ за совершение незаконных действий (бездействия) по службе (см. ст.402 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных, 1845 г.).

ЛОББИЗМ – процесс, в ходе которого осуществляется обмен информацией и мнение группы, организации или её части передаётся стоящим у власти должностным лицам (как избираемым, так и назначаемым) в целях оказания влияния на принятие благоприятного решения.

ЛОББИСТ – физическое лицо, которое имеет право заниматься лоббистской деятельностью, или предприятие, учреждение, организация, внесенное в список лоббистов в установленном законом порядке.

ЛОББИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ – возмещенные действия лоббистов, направленные на осуществление влияния в сфере изменения, дополнения правовых актов или признание их недействительными, на принятие или непринятие новых правовых актов. Целью такой деятельности является превращение в жизнь интересов заказчика с соблюдением личных прав или общественных и государственных интересов.

МЗДОИМСТВО (устар.) – получение в нарушение установленного законом порядка лицом, состоявшим на государственной или общественной службе, каких-либо преимуществ за совершение законных действий (бездействия) по службе (см. ст.401 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных, 1845 г.).

МОШЕННИЧЕСТВО – хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием. При этом под обманом понимается как сознательное искажение истины (активный обман), так и умолчание об истине (пассивный обман). В обоих случаях обманутая жертва сама передает свое имущество мошеннику.

НЕВЫПОЛНЕНИЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ – имеет место в случаях невыполнения или ненадлежащего выполнения по неосторожности государственным служащим или лицом, которое приравнивается к нему, своих обязанностей, в результате чего государству, юридическому или физическому лицу наносится большой убыток.

НЕПОТИЗМ – определение на рабочее место родственников, друзей и лиц из узкого круга знакомых в обход конкурсов и с нарушением принципа наибольшего соответствия работника должности и, тем самым, создание системы подчинённых и коллег – должников, используемой при принятии решений

НЕПУБЛИЧНЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ – преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях.

ОТМЫВАНИЕ ДЕНЕГ – действия, с помощью которых осуществляется попытка узаконить или припрятать происхождение полученных преступным путем денег.

ПОДКУП – передача материальных благ в обмен на нарушение подкупаемым своих договорных обязательств или долга. Подкуп служащего – разновидность коррупции – называется дачей взятки.

ПОСУЛ – на Руси плата подсудимого судье «за прилежание». Размер «посула» нормировался, поэтому получение лишнего являлось уже «лихоимством». С XVI в. был запрещен и стал рассматриваться как взятка.

ПРЕВЕНЦИЯ КОРРУПЦИИ – устранение причин и факторов коррупции.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ – скоординированная деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции.

ПРИНЦИПЫ ПУБЛИЧНОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ – верховенство закона (деятельность базируется на правовых органах), объективность (действия должны быть беспристрастными), незлоупотребление властью (запрещается заниматься деятельностью при отсутствии полномочий или при принятии решений стремления к целям другим, чем установленные законодательством).

ПРОТЕКЦИОНИЗМ («КОРРУПЦИОННЫЙ ПАТРОНАЖ») – форма коррупции, своего рода влиятельная поддержка, помощь кому-нибудь в устройстве его дел.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений (Федеральный закон о противодействии коррупции № 273-ФЗ от 25 декабря 2008 года)

ПУБЛИЧНОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ – регламентированная законодательством деятельность государственных органов местного самоуправления, направленная на превращение в жизнь правовых актов, решений местного самоуправления, на администрирование предусмотренных публичных услуг.

ПУБЛИЧНЫЕ ИНТЕРЕСЫ – заинтересованность общества в беспристрастном и справедливом принятии решений лицами, которые находятся на государственной службе.

ПУБЛИЧНЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ – преступления против интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.

ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА – официально незарегистрированная экономическая деятельность. Включает законные, в принципе, виды

деятельности (о которых не сообщается в налоговые органы) и незаконные виды деятельности (торговля наркотиками, проституция и др.).

ФАВОРИТИЗМ – форма коррупции, покровительство, попустительство, получение незаконных привилегий, назначение услуг или предоставление ресурсов от должностного лица родственникам, знакомым, в соответствии с их принадлежностью к партии, религии и т. п.

ЧАСТНЫЕ ИНТЕРЕСЫ – личная имущественная или неимущественная заинтересованность лица, которое находится на государственной службе, или ее родственника, или члена семьи, который может влиять на принятие решений при исполнении служебных обязанностей.

ЭКЗОГЕННАЯ КОРРУПЦИЯ – вид коррупции, в которой отношения выходят за рамки властных структур, а клиентами являются отдельные граждане и организации. Экзогенная коррупция делится на:

– **бытовую** – коррупционные отношения возникают между должностным лицом и гражданином;

– **деловую** – коррупционные отношения возникают между должностным лицом и организацией (юридическим лицом или его представителем, а также индивидуальным предпринимателем);

– **криминальную** – коррупционные отношения возникают между должностным лицом и представителем криминального мира.

ЭНДОГЕННАЯ КОРРУПЦИЯ – вид коррупции, в которой в качестве клиентов выступают должностные лица органов власти и бюджетных организаций, то есть отношения происходят внутри властной структуры (или нескольких властных структур) между отдельными должностными лицами. Эндогенная коррупция делится на следующие виды:

– **горизонтальная** – вид коррупции, выражающийся в сговоре между должностными лицами, не состоящими друг с другом в отношениях начальника – подчиненного, для достижения корыстных интересов (например, сговор между чиновниками из разных управлений);

– **нисходящая** – подкуп, давление со стороны вышестоящего должностного лица по отношению к нижестоящему в целях достижения корыстных интересов (влияния на принятие определенного желаемого решения в той или иной ситуации);

– **восходящая** – подкуп вышестоящего должностного лица нижестоящим с целью получения от него защиты коррупционного дохода;

– **смешанная** – коррупционные отношения представляют собой систему, состоящую из перечисленных выше трех видов.

TRANSPARENCY INTERNATIONAL – антикоррупционная международная неправительственная организация.

Терроризм, экстремизм

Акт терроризма – социально или политически мотивированные действия группы лиц, создающие угрозу жизни и безопасности людей, их здоровью, причинения значительного материального ущерба, а также в целях распространения страха и паники среди мирного населения.

Анонимная угроза – поступившее в адрес органов государственной власти, средств массовой информации, отдельных граждан письменное или устное сообщение неизвестного лица о возможности совершения террористической акции.

Анонимные материалы – изготавливаемые и распространяемые с сокрытием имени автора, изготовителя или распространителя в письменной и иной форме материалы, содержащие призывы к насильственному изменению существующего конституционного строя, совершению террористических акций, угрозы совершения действий экстремистского характера, а также иные сведения, входящие в сферу интересов компетентных органов.

Антитеррористическая деятельность – реализация органами государства и общественными организациями в соответствии с их правовым статусом мер политического, идеологического, информационно – пропагандистского, правового, специального и иного характера по профилактике террористической деятельности, а также минимизации ее последствий.

Антитеррористическая защита объектов – комплекс мер, планов и программ по обеспечению защиты объекта от преступлений террористического характера.

Антитеррористические мероприятия – научно обоснованные, нормативно закрепленные и проверенные практикой скоординированные действия политического, правового, идеологического, организационного, специального и иного характера, направленные на предупреждение, выявление и пресечение террористической деятельности.

Банда – устойчивая вооруженная группа, одна из форм преступной организации, состоящая из двух или более лиц, предварительно организовавшихся для совершения нападений на различные предприятия, учреждения и организации (как государственные, так и общественные) или на отдельных лиц.

Безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз и опасностей.

Безопасность общества – состояние защищенности системы общественных отношений от противоправных и иных общественно опасных посягательств лиц, организаций и иностранных государств, разрушительных явлений природного и техногенного характера.

Боевик – лицо, привлекаемое террористической организацией для выполнения террористических акций, осуществляющее свою деятельность на идеологической, возмездной основе или на основе зависимости.

Борьба с терроризмом - деятельность органов государственной власти по выявлению, предупреждению, пресечению и минимизации последствий террористической деятельности.

Ваххабизм – религиозно – политическое течение в суннитском исламе, возникшее в середине XVIII в. на основе учения Мухаммада алВаххаба, призывавшего к очищению ислама от новшеств, воспринятых в средние века из суфизма. Сторонники его идей сами себя называют салафитами. В конце

XX в. главной отличительной чертой ваххабизма стал агрессивный радикализм, который в последствии составил основу возникшего движения экстремистского исламского фундаментализма. Идеология ваххабизма широко используется организаторами террористской деятельности для вовлечения в нее верующих мусульман.

Взрывчатые вещества – химические соединения или смеси, которые по своим физико-химическим свойствам способны под воздействием внешнего импульса (удара, тепла и т.д.) мгновенно высвобождать большое количество кинетической и тепловой энергии, в результате чего в окружающем пространстве образуется и распространяется ударная волна, вызывающая разрушения.

Взрывное устройство – специально изготовленный предмет, состоящий из нескольких взаимодействующих элементов (как правило, взрывчатое вещество, оболочка, замедлитель, элементы инициирования и др.), широко используемый террористами для совершения взрывов в целях причинения смерти, увечий, разрушений, распространения паники.

Внутренний терроризм - террористическая деятельность, субъектами и объектами которой являются граждане, государственные и негосударственные структуры одного и того же государства и которая осуществляется в пределах данного государства.

Вооруженный конфликт – конфликт между государствами или в рамках какого-либо государства, который характеризуется масштабным применением вооруженного насилия.

Газават (от араб. - набег) – «война за веру», один из аспектов джихада. Мусульманские газаваты восходят к распространенной в кочевых обществах практике набегов с целью захвата добычи. В их основе лежала экономическая потребность в перераспределении внутри общества ресурсов, захваченных во время войны. Позже термином «газават» стали обозначать рейды мусульман против «неверных» в ходе военной конфронтации с соседями.

Джихад (от араб. – усердие, рвение, старание) – борьба за веру, предписанная Кораном. Одна из разновидностей джихада – «Джихад меча» - трактуется как вооруженная борьба с неверными. В этом смысле в отдельных мусульманских регионах синонимом джихада является газават. Отличившиеся в джихаде называются гази, погибшие – шахидами. Зачастую понятие «Джихад» используется организаторами террористической деятельности для вовлечения в нее мусульман.

Жертвенный терроризм (терроризм смертников) – совершение террористических акций исполнителями – самоубийцами. Для осуществления акций жертвенного терроризма наиболее часто используются взрывные устройства большой мощности, например носимый «пояс смертника» или начиненные взрывчаткой транспортные средства.

Задачи антитеррористической деятельности – закрепленная в международном и национальном законодательстве, а также в ведомственных нормативных актах совокупность стратегических и тактических установок, направленных на исключение возможности осуществления акций терроризма

(задачи предупреждения, выявления, пресечения акций терроризма, их раскрытия, расследования, а также минимизации их последствий).

Заложник - физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях принуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какие-либо действия или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения удерживаемого лица или сохранения ему жизни.

Захват заложников является преступлением террористического характера.

Захват заложников – одна из форм террористической деятельности, заключающаяся в насильственном лишении свободы и удержании лица в целях принуждения государства, организации или гражданина совершит какоелибо действие как условия освобождения заложника либо сохранения ему жизни и здоровья.

Защищенность объекта – способность объекта не допустить в отношении себя несанкционированные действия: диверсии, хищения, несанкционированный доступ, пронос запрещенных предметов, вывод из строя систем физической защиты.

Защита лиц, оказывающих содействие органам безопасности – реализация предусмотренного национальным законодательством комплекса мер по обеспечению безопасности лиц, оказывающих помощь органам безопасности, специальным службам и правоохранительным органам, а также членам семьи этих лиц.

Идеология терроризма – система идей, взглядов экстремистского характера, выражающая интересы различных субъектов социальнополитических отношений, оправдывающая применение ими незаконного насилия и устрашения для реализации этих интересов, обосновывающая соответствующие цели террористической деятельности и, как правило, определяющая механизм их достижения.

Информационный терроризм - действия, направленные на оказание управляющего воздействия на социальные группы лиц и органы власти, связанные с распространением информации, содержащей угрозы преследованием, расправой, убийствами, а также искажение объективной информации, способствующие нанесению ущерба международным отношениям, нагнетанию страха в напряженности в обществе.

Исламизм – мировоззрение и практическая деятельность фанатичных приверженцев ислама, исповедующих главенство его установлений (догм) в культуре, в общественной, политической и экономической жизни, применение крайних мер для достижения целей. Зачастую способствует радикализации верующих мусульман, распространению в их экстремистских взглядов и методов борьбы.

Исламский фундаментализм – совокупность течений мусульманской общественной мысли, направленных на укрепление веры в фундаментальные источники ислама, неукоснительное выполнение предписаний Корана и шариата, введение традиционных мусульманских установлений в качестве обязательных норм современной жизни.

Исполнитель террористической акции (акта терроризма) – субъект, непосредственно участвующий в осуществлении террористической акции.

Компьютерный терроризм (кибертерроризм) – преступные действия, связанные с использованием или угрозами использования локальных и глобальных компьютерных сетей в террористических целях.

Контрабанда – незаконное перемещение через государственную границу товаров, ценностей и иных предметов. Используется субъектами террористической деятельности для перемещения оружия, взрывчатых веществ и других средств совершения акции терроризма.

Контртеррористическая операция – специальное мероприятие по пресечению террористической акции, обеспечению безопасности граждан, обезвреживанию террористов, а также на минимизацию последствий террористической акции.

Криминальный (уголовный) террор – термин, обозначающий применение насилия и устрашения в целях воздействия на конкурентов, представителей правоохранительных органов для перераспределения и закрепления сфер преступного экономического влияния, а также лоббирования определенных интересов в государственных учреждениях. Широкое распространение, как правило, получает в обществе в условиях кризиса.

Ликвидация последствий акта терроризма – аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении кризисных и чрезвычайных ситуаций, связанных с совершением акта терроризма, и направленные на спасение жизни людей, минимизацию ущерба, и материальных потерь.

Личность террориста – совокупность личных, профессиональных, возрастных, психологических и иных качеств, характеризующих лицо, участвующее в той или иной форме в террористической деятельности, знание которых позволяет сотрудникам специальных служб и правоохранительных органов моделировать его поведение, предотвращать совершение им акций терроризма, осуществлять мероприятия по его обнаружению и обезвреживанию (к примеру, различают: «террорист-лидер», «террористактер», «террорист-самоубийца», «террорист-герой» и др.).

Локализация массовых беспорядков – комплекс мероприятий, направленных на ограничение и сокращение масштабов массовых беспорядков, недопущение распространения их на новые территории и вовлечения новых участников.

Международная террористическая деятельность – террористическая деятельность, осуществляемая: 1) террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одного государства; 2) гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства; 3) в случае, когда террорист, так и жертва терроризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пределами территорий этих государств.

Международная террористическая организация – устойчивая группа лиц, включающая в свой состав граждан двух и более иностранных государств или действующая на территории более чем одного государства и добывающаяся поставленных социально-политических целей террористическими методами.

Международный терроризм – террористическая деятельность, направленная на нанесение ущерба международной безопасности и международному правопорядку и осуществляемая посредством совершения международных террористических акций.

Межрелигиозный конфликт – обострение отношений между последователями различных религиозных вероучений (конфессий) на почве реального или мнимого ущемления законных прав верующих. В настоящее время является одной из наиболее распространенных в мире идеологических основ экстремистской, в том числе террористической, деятельности.

Методы антитеррористической деятельности – совокупность приемов и способов, применяемых субъектами антитеррористической деятельности для достижения ее целей. Различают методы предупреждения, выявления, пресечения.

Методы террористической деятельности – совокупность приемов и способов достижения террористическими организациями и иными субъектами террористической деятельности политических и социальных целей. В зависимости от объектов воздействия и его характера выделяют методы физического, психологического и материального воздействия.

Наемник – лицо, завербованное для участия в военных или террористических действиях на основе материальной заинтересованности.

Наемничество – вербовка, обучение, финансирование, иное материальное обеспечение наемников, их использование, а равно их участие в вооруженных конфликтах или террористической деятельности.

Национальная безопасность – состояние защищенности экономических, политических, социальных, духовных, и других жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз и опасностей.

Национальный (этнический) экстремизм – антиобщественная, зачастую противоправная, основанная на использовании насильственных и иных крайних методов деятельности якобы по «защите интересов своего народа (этноса)» в ущерб законным правам и интересам других граждан, проживающих на данной территории.

Незаконное вооруженное формирование (НВП) – не предусмотренное законодательством государств военизированное формирование (объединение, отряд, дружина, или иная группа лиц), имеющее военную организацию и вооружение.

Обеспечение безопасности государства – организация и реализация системы политических, экономических, правовых организационных, военных, специальных, информационных и иных мер с целью предупреждения, выявления, локализации, нейтрализации и ликвидации угроз территориальной целостности, суверенитету и развитию государства.

Объект инфраструктуры – находящийся в государственной или частной собственности объект, оказывающий или распределяющий услуги в интересах населения (водоснабжение, канализация, снабжение топливом, связь, и т.д.).

Объект обеспечения безопасности – личность, ее права и свободы; общество, его материальные и духовные ценности; государство, его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Объект террористической инфраструктуры – элемент организации террористической деятельности, включающий структуры, предназначенные для обучения террористов, оснащения их средствами совершения актов терроризма, изготовления необходимых документов, их укрытия, транспортировки, а также каналы финансирования террористической деятельности.

Объекты повышенной технологической и экологической опасности – предприятия, сооружения, установки и другие объекты, выведение из строя которых в силу их специфики может привести к массовой гибели людей, причинению значительного ущерба здоровью населения, загрязнению окружающей среды либо дестабилизации положения в регионе, государстве (группе государств).

Объекты террористической деятельности – объекты (физические лица, материальные объекты), на которые направлено воздействие террористов в целях достижения ими поставленных целей.

Опасные материалы – ядовитые, взрывчатые, радиоактивные вещества и ядерные материалы, которые могут быть использованы в качестве инструмента для террористического акта.

Опасные объекты – промышленные и иные субъекты деятельности, использующие опасные материалы и технологии.

Оперативно-боевая операция – комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на выявление, пресечение и подавление действий преступных групп, незаконных вооруженных формирований, террористических организаций.

Оперативный штаб контртеррористической операции – орган управления при организации и проведении контртеррористических операций различного типа, предназначенный для накопления, обработки, анализа информации, выработки управленческих решений, доведения их до исполнителей, а также для контроля за исполнением принятых решений в период проведения контртеррористической операции.

Организатор террористической акции (акта терроризма) – субъект (государство в лице своих специальных служб и других органов, преступное сообщество, лицо или группа лиц), организовавший подготовку и совершение (попытку совершения) террористической акции или руководивший ее исполнением.

Орудие террористической деятельности – устройства и предметы, как конструктивно предназначенные, так и специально приспособленные для использования в целях поражения (уничтожения) физических и материальных объектов террористических посягательств.

Панисламизм – религиозно-политическое течение в исламе, проповедующее идею о единстве мусульман всего мира и необходимости их сплочения в едином мусульманском государстве. Зачастую используется в качестве прикрытия политики вмешательства в дела других государств и поддержки различных экстремистских и террористических структур.

Переговорщик – лицо, представляющее государственный орган и уполномоченное вести переговоры с террористами в ходе проведения контртеррористической операции.

Пособник – лицо, которое советами, указаниями предоставлением информации, средств или орудий или устранением препятствий содействовало совершению акта терроризма другими лицами.

Похищение человека – незаконное противоправное ограничение свободы человека в форме захвата, перемещения его с места постоянного или временного пребывания и удержания вопреки его воле и желанию.

Предотвращение акта терроризма – согласованная и скоординированная деятельность специальных служб, правоохранительных и иных уполномоченных органов государственной власти по недопущению совершения подготовленного акта терроризма в отношении конкретного объекта возможных террористических посягательств.

Пресечение акта терроризма – комплекс оперативно-розыскных, оперативно-боевых, уголовно-процессуальных, административно-правовых, информационно-пропагандистских и иных мероприятий, направленных на исключение возможностей доведения до конца начатого акта терроризма.

Преступления террористического характера – уголовно наказуемые деяния, предусмотренные национальным законодательством, а также международными конвенциями (договорами), осуществляемые с террористическими целями.

Пропаганда терроризма – распространение в письменной, устной и наглядно-демонстративной форме идей, взглядов, теорий, концепций, оправдывающих терроризм и необходимость осуществления террористической деятельности, а также призывы к ее осуществлению; изготовление и хранение в этих целях соответствующих материалов.

Противодействие терроризму – комплексная деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций с использованием мер политического, социально-экономического, информационно-пропагандистского, организационного, правового, специального и иного характера, направленная на выявление, предупреждение и устранение причин и условий, порождающих и способствующих терроризму, на борьбу с терроризмом, минимизацию последствий террористической деятельности

Профилактика терроризма – деятельность государственных органов, органов местного самоуправления и общественных объединений по предупреждению террористических проявлений заключающаяся в выявлении, локализации и устранении факторов любой природы, способствующих совершению актов терроризма, или нейтрализации их негативного воздействия, а также в сдерживающем воздействии на лиц,

динамика поведения которых свидетельствует о возможном совершении ими таких актов или вовлечении их в террористическую деятельность.

Профилактические антитеррористические мероприятия – целенаправленные последовательные согласованные действия политического, правового, идеологического, организационного, специального и иного характера, направленные на выявление, нейтрализацию и ликвидацию причин и условий террористической и иной экстремистской деятельности, оказание корректирующего воздействия на лиц, динамика поведения которых свидетельствует о возможном совершении преступлений террористического характера.

Религиозный экстремизм – нетерпимость по отношению к лицам, исповедующим другие религии, сопровождаемая призывами к совершению или совершению антиобщественных, зачастую противоправных, в том числе насильственных, действий в отношении граждан.

Режим террористической опасности – установленный федеральным законодательством уровень террористической угрозы, для ликвидации которой необходимо проведение комплекса организационных, режимных, оперативно-розыскных, войсковых и иных мероприятий.

Салафизм (салафия в переводе с араб. «предки, предшественники») – направление в исламе, объединяющее мусульманских религиозных деятелей, которые в разные периоды истории ислама выступали с призывами ориентироваться на образ жизни и веру ранней мусульманской общины, на праведных предков (ас-саляф ас-салихун). Салафия означает «понимание религии в том виде, в котором ее понимал пророк и его сподвижники»

Соучастник террористов – лицо, которое осознанно принимает участие в организации, подготовке или совершении акта терроризма в качестве организатора, подстрекателя или пособника.

Стратегические объекты – министерства, ведомства, учреждения, организации, и объекты оборонной и атомной промышленности, транспорта и связи, топливно-энергетического, химического, машиностроительного и металлургического комплексов, сферы космических исследований, приоритетных научно-технических разработок и экологии, деятельность которых обеспечивает стратегические интересы государства и требует повышенных мер защиты от террористических угроз.

Стратегия терроризма (террористической деятельности) – система крупномасштабных долгосрочных решений и намеченных направлений деятельности, последовательная реализация которых призвана достичь конечных целей терроризма.

Суфизм – это особое мистическое, религиозно-философское мировоззрение в рамках ислама, представители которого считают возможным через посредство личного психологического опыта непосредственное духовное общение (созерцание или соединение) человека с божеством. В основе концепции суфизма заложена идея нравственного очищения («духовный джихад» –муджахада) и совершенствования человека.

Тактика терроризма (террористической деятельности) – совокупность приемов, способов и форм решения ограниченных по месту и времени задач террористической деятельности, направленных на достижение конкретной цели, вытекающей из единого стратегического замысла.

Террор (от лат. terror – страх, ужас) – метод политической борьбы, заключающийся в массовом и целенаправленном осуществлении акций по устрашению и подавлению политических и иных противников, включая их физическое уничтожение.

Террор государственный – как правило, открытое, зачастую опирающееся на издание чрезвычайных законов, массовое и целенаправленное устрашение, подавление, уничтожение политических и иных противников власти, осуществляемое с помощью государственных структур.

Террор антигосударственный – осуществляемое террористическими группами и организациями целенаправленное устрашение и физическое уничтожение лиц, представляющих органы государственной власти.

Терроризм – сложное социально-политическое и криминальное явление, обусловленное внутренними и внешними противоречиями общественного развития различных стран.

Террорист – лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме.

Террористический акт – в уголовном законодательстве некоторых государств посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля в связи с исполнением им своих обязанностей или его политической деятельностью, а также в отношении лиц, пользующихся международно-правовой защитой.

Террористическая акция – непосредственное совершение преступления террористического характера в различных формах.

Террористическая группа – группа лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности.

Террористическая организация – организация, созданная для террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма.

Транснациональный терроризм – террористическая деятельность, осуществляемая на территории двух или более государств.

Угроза – реальная опасность, возможность причинения вреда, наступление такого сочетания различных факторов, которое делает ситуацию или обстановку опасной. Угроза возникает тогда, когда вероятность причинения вреда достигает определенного «порогового» значения.

Угроза безопасности – совокупность условий и факторов, создающих возможную опасность жизненно важным интересам личности, общества, государства. Реальные и потенциальные угрозы объектам безопасности, исходящие от внутренних и внешних источников опасности, определяют содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности.

Участие в совершении террористической акции – совершение лицом действий, направленных на подготовку и осуществление акции терроризма в любой форме.

Финансирование терроризма – обеспечение финансовыми, материально-техническими и иными средствами организации или физического лица для осуществления ими террористической деятельности.

Фундаментализм религиозный – рассматривает возвращение религиозным структурам господствующих позиций в обществе, основными его идеологическими положениями являются необходимость строгого следования предписаниям, установленным в религиозных священных книгах, недопустимость критики либо либерального толкования указанных текстов.

Частичная эвакуация – удаление людей с определенных участков территории или из помещений учреждения с выставлением оцепления на безопасном удалении от эвакуируемой зоны.

Чрезвычайная обстановка – обстановка, складывающаяся в стране или каком-либо ее регионе вследствие стихийных бедствий, техногенных аварий и катастроф, вооруженной агрессии, массовых беспорядков, социальных конфликтов, масштабных акций терроризма и требующая неотложных активных, направленных на нормализацию обстановки действий со стороны органов исполнительной власти, спецслужб, правоохранительных органов и иных государственных институтов и ведомств.

Чрезвычайное положение – вводимый в соответствии с конституцией государства на всей ее территории или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, допускающий установленные действующим законодательством, отдельные ограничения прав и свобод граждан данного государства, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Вводится исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя государства.

Чрезвычайная ситуация – нарушение нормальных условий жизни и деятельности людей на объекте или определенной территории, вызванное аварией, катастрофой, эпидемией, опасными природными явлениями, стихийными или иными бедствиями, совершением диверсий или масштабных акций терроризма, приведшее или способное привести к значительным людским и материальным потерям, нарушению нормальных условий жизнедеятельности людей, распространению паники среди населения и возникновению массовых беспорядков.

Шахид (араб. «жертвователю, смертник») – мученик, павший за веру и приобщенный к сонму святых именно благодаря своей мученической смерти; понятие шахида активно используется организаторами террористической деятельности в процессе идейно-психологической обработки мусульман для вовлечения их в террористическую деятельность и склонения к совершению акций жертвенного терроризма.

Штурм – в антитеррористической деятельности понимают заблаговременно подготовленные и быстро осуществляемые сотрудниками

специальных подразделений действия, направленные на захват удерживаемого террористам помещения, здания, сооружения, транспортного средства и нейтрализацию террористов.

Штурмовая группа – временное формирование, предназначенное для блокирования и уничтожения отдельных опорных пунктов и долговременных огневых сооружений противника при атаке на них.

Эвакуация – экстренное удаление людей из опасной для их жизни зоны. Возможны частичная и полная эвакуации.

Экстремизм (лат. extremus – крайний) – приверженность отдельных лиц, групп, организаций к крайним взглядам, позициям и мерам в общественной деятельности.

Экстремист – лицо, придерживающееся крайних взглядов и методов достижения социально-политических, экономических и иных целей и допускающее возможность применения насилия.

Экстремистская акция – заранее спланированные и организованные действия лица или группы лиц, приверженных к крайним взглядам и методам деятельности, преимущественно насильственного характера.

Экстремистская группа – неформальная социальная группа лиц, придерживающихся крайних взглядов и мер в политической деятельности, во взаимоотношениях с другими социальными группами, допускающих использование насильственных методов с применением или угрозой применения оружия, физической силы, химических и иных средств.

Экстремистская организация – устойчивая группа лиц, объединенных приверженностью к крайним взглядам и действиям, допускающая возможность применения насилия или угроз такового для достижения своих целей.

Экстремистские формирования – зарубежные или внутригосударственные полулегальные и нелегальные организации (структуры), специально созданные для проведения экстремистских акций политического характера.

Ядерное оружие – понятие, используемое для обозначения взрывных устройств, в которых энергия взрыва образуется при делении или слиянии ядер; взрывные устройства, использующие энергию, выделяемую при делении тяжелых ядер. Устройства, которые используют энергию, выделяющуюся при синтезе легких ядер, называются термоядерными.

Ядерный терроризм – умышленное применение (либо угроза применения) отдельными лицами, террористическими группами или организациями подрыва ядерного оружия, разрушения ядерных объектов, радиационного заражения с целью нанесения значительных людских и материальных потерь стране, навязывания определенной линии поведения в решении внутренних и внешних проблем.

БАЙЧОРОВА Фатима Хатоховна
БАТЧАЕВА Аминат Алхазовна

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРОРИСТИЧЕСКОЙ, ЭКСТРИМИСТСКОЙ И КОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Учебно-методическое пособие для обучающихся
по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция
очной и заочной форм обучения

Корректор Чагова О.Х.
Редактор Чагова О.Х.

Сдано в набор 05.09.2024 г.
Формат 60x84/16
Бумага офсетная.
Печать офсетная.
Усл. печ. л. 6,04
Заказ № 4969
Тираж 100 экз.

Оригинал-макет подготовлен
в Библиотечно-издательском центре СКГА
369000, г. Черкесск, ул. Ставропольская, 36